

**Studiu de fundamentare privind necesitatea și
oportunitatea încheierii unui contract de
concesionare a serviciilor publice de administrare și
întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații
verzi și gestionarea animalelor fără stăpân**



Baia Mare

Beneficiar: Municipiul Baia Mare

**Elaborat de: S.C. KRIYA SERVICES S.R.L. și SC CARP Management & Consulting
SRL (în calitate de subcontractor)**

Data elaborării: Iulie 2018

CUPRINS

Listă de abrevieri.....	5
Rezumat executiv.....	6
1. Context.....	7
1.1. Analiza necesității de încheiere a unui contract pentru asigurarea serviciilor publice	7
1.2. Prezentarea generală a serviciilor care fac obiectul prezentului studiu.....	9
1.2.1. Administrare și întreținere cimitire	9
1.2.2. Amenajare și întreținere spații verzi.....	12
a) Amenajare și întreținere parcuri, locuri de joacă și agrement	12
b) Amenajare și întreținere sere de flori.....	18
1.2.3. Gestionarea animalelor fără stăpân	18
Capturarea, transportarea și predarea către adăpost a câinilor fără stăpân	18
Cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor.....	19
Adopția și revendicarea animalelor fără stăpân	21
Reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși	21
Eutanasierea câinilor fără stăpân	21
1.3. Cadrul legal	22
1.4. Prezentarea Municipiului Baia Mare	24
Prezentare generală.....	24
Context economic	25
Suprafață și populație	26
Prognoza evoluției populației	27
Politici publice relevante.....	28
1.5. Obiectul studiului.....	29
2. Analiza situației actuale pentru asigurarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân	34
2.1. Organizare și funcționare servicii publice la nivelul Municipiului Baia Mare	34

Obiectul de activitate al SPAU Baia Mare	34
Structura organizatorică a SPAU Baia Mare.....	36
Structura de prestări servicii a SPAU cuprinde:	37
2.2. Atribuțiile specifice ale operatorului economic în ceea ce privește prestarea serviciilor publice care fac obiectul studiului	37
2.3. Situația lucrărilor efectuate de SPAU în perioada 2015 - 2017	41
2.4. Grupuri interesate/ beneficiari	45
2.5. Bunurile publice gestionate de SPAU pentru prestarea serviciilor publice	47
3. Analiza riscurilor care pot afecta buna implementare a contractului	51
3.1. Abordare metodologică cu privire la analiza riscurilor	51
3.2. Matricea riscurilor (scenariul concesionării serviciilor)	54
3.3. Matricea riscurilor (scenariul gestiunii directe a serviciilor)	68
4. Analiza economico-financiară pentru fundamentarea deciziei de concesionare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân	74
4.1. Cadru general de analiză	74
4.2. Modelul financiar	76
4.2.1. Ipotezele de lucru	76
a) Ipoteze generale aferente proiecțiilor financiare	76
b) Ipoteze specifice	77
Parametrii de venit	77
Parametri de cheltuieli.....	81
4.2.2. Modelul financiar	83
VALOAREA INVESTITIEI.....	83
Indicatorii de performanță financiară calculați	89
Interpretarea rezultatelor.....	90
4.3. Argumente care stau la baza deciziei de concesionare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân	100
5. Concluzii și recomandări	103

Anexa 1 - Listă cu echipamente minime obligatorii la începerea operării gestiunii serviciilor publice privind activitățile: administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân din Municipiul Baia Mare.....	105
Anexa 2 - Listă cu utilaje și mijloace de transport minime obligatorii la începerea operării gestiunii serviciilor publice privind activitățile: administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân din Municipiul Baia Mare	106
Anexa 3 – Listă locuri de joacă pentru care s-au realizat investiții anterioare în cadrul unor proiecte cu finanțare europeană	107
Anexa 4 – Listă locuri de joacă la nivelul Municipiului Baia Mare	110
Anexa 5 - LISTA FOIȘOARELOR ȘI A TERENURILOR DE SPORT	113

Listă de abrevieri

ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
SIDU	Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2015 – 2030
INSSE	Institutul Național de Statistică
APM	Administrația pentru Protecția Mediului
DSP	Direcția de Sănătate Publică
ANSVSA	Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
UAT	Unitate Administrativ Teritorială
HG	Hotărâre de Guvern
OG	Ordonanță de Guvern
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
HCL	Hotărâre de Consiliu Local
Legea 100/ 2016	Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare
HG 867/ 2016	HOTĂRÂRE Nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/ 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare
PUG	Plan Urbanistic General
PUZ	Plan Urbanistic Zonal
DUP	Direcția Utilități Publice
SPAU	Serviciul Public Ambient Urban
DDD	Deratizare Dezinsertie Dezinfecție
I.JP	Inspectoratul Județean de Poliție
POIM 2014 – 2020	Programului Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020
POR 2014 – 2020	Programul Operațional Regional 2014 – 2020

Rezumat executiv

Prezentul **Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea încheierii unui contract de concesiune a serviciului de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân a Municipiului Baia Mare** face parte din etapa de pregătire a procedurii de concesiune a administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, așa cum este solicitat de prevederile legale în vigoare.

Necesitatea delegării administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân provine din situația de fapt existentă la nivelul municipalității, situație care denotă schimbarea condițiilor de viață la nivel local. Astfel, Municipiul Baia Mare trebuie să ia măsuri ca să își eficientizeze activitatea și ca să asigure în același timp un nivel adecvat a calității serviciilor oferite către cetățeni.

Astfel, având în vedere nevoia Municipiului Baia Mare, acest studiu prezintă o analiză comparativă a opțiunilor pe care le are municipalitatea pentru a asigura continuitatea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân: continuarea prestării acestora prin intermediul SPAU sau delegarea gestiunii prin încheierea unui contract de concesiune.

Pentru a realiza analiza comparativă s-a avut în vedere:

- Situația de fapt cu privire la gestiunea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân;
- Alocarea riscurilor asociate acestui contract;
- Analiza riscurilor și formularea strategiei de diminuare a impactului acestora asupra contractului;
- Analiza SWOT;
- Fiabilitate financiară (analiză economico - financiară);

Din analiza realizată în cadrul studiului rezultă că o parte semnificativă din riscurile asociate contractului sunt transferate către operatorul economic, fapt care fundamentează încheierea unui contract de concesiune. Mai mult, din analiza economico -finanțiară rezultă fiabilitatea modelului economico - financiar pentru concesionar, existând astfel și premisele necesare pentru a asigura un nivel adecvat de concurență de piață. Beneficiile sociale și de mediu asociate contractului de concesiune sunt enunțate de asemenea în conținutul acestui studiu și contribuie la fundamentarea necesității și a oportunității de încheiere a unui contract de concesiune pentru administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân de către Municipiul Baia Mare.

Din analiza economico financiară se identifică și parametrii orientativi ai contractului de concesiune precum și perioada fezabilă de concesiune a serviciului: 15 ani.

1. Context

1.1. *Analiza necesității de încheiere a unui contract pentru asigurarea serviciilor publice*

Prezentul studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea încheierii unui contract de delegare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, la nivelul Municipiului Baia Mare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. 1 din Legea 100/2016 *privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare* (text legislativ în vigoare la momentul elaborării acestuia).

Studiul este elaborat ca urmare a realizării procedurii de achiziție directă, prin transmiterea invitației de participare cu nr. 27043/ 28.07.2017.

Pentru a determina și fundamenta decizia autorității contractate, analiza realizată în prezentul studiu are în vedere 2 scenarii: un scenariu de delegare a prestării serviciilor publice (fie prin contract de concesiune fie prin contract de achiziție publică) precum și un scenariu de gestiune directă.

Acest studiu este elaborat în conformitate cu prevederile Legii 100/2016 *privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii* și reprezintă, în parte, actualizarea studiului de oportunitate și fundamentare a deciziei de concesiune a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la nivelul Municipiului Baia Mare, studiu elaborat de SC Eunitas Consulting SRL în anul 2014 și aprobat de Municipiul Baia Mare prin Hotărârea 339/2014. De asemenea, prin intermediul acestui studiu se realizează și actualizarea cerințelor la noul cadru legislativ în materia achizițiilor publice și a contractelor de concesiune.

Necesitatea realizării acestui studiu rezultă din textul prevederilor legale în vigoare în ceea ce privește concesiunea serviciilor publice de către autoritățile locale (în acest caz de către Municipiul Baia Mare) și vine în sprijinul acestora, în demersul de a încheia un contract delegare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân.

Tipul contractului de delegare (respectiv contract de achiziție publică sau contract de concesiune de servicii) rezultă din analiza riscurilor asociate acestui serviciu, prezentată în secțiunile ulterioare a acestui studiu. Așa cum este menționat și în Legea 100/ 2016, respectiv în HG 867/ 2016 tipul contractului este determinat de modalitatea de alocare a riscurilor operaționale și financiare asociate serviciului public:

- Art. 8. - (1) Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) entitatea contractantă are obligatia să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.

(3) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz¹.

- art. 12, alin. (1): *Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză²;*
- art. 13, alin. (1): *Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartizare a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune³;*
- art. 14, alin. (1): *În aplicarea art. 7 din Lege, entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico-financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică⁴;*

Pe cale de consecință, analiza modalității de repartizare a riscurilor prezentată în secțiunile următoare ale acestui studiu determină tipul contractului în timp de analiza SWOT (realizată în mod distinct pentru atribuirea delegarea serviciului public prin contract de concesiune respectiv prin contract de achiziție publică) prezintă în mod separat cele 2 scenarii.

Cele 3 servicii care fac obiectul studiului (administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân) sunt servicii publice prin care Municipiul Baia Marea asigură o calitate a vieții adecvată pentru cetățeni, așa cum este impus de Legea 51/ 2006 (Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare), art. 3, alin. (2): *În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.*

Activitățile aferente fiecărui serviciu public care face obiectul acestui studiu sunt analizate și fundamentate având în vedere și prevederile Hotărârii nr. 955 din 15 Iunie 2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, SECȚIUNEA 1 - Asigurarea condițiilor sanitare pe domeniul public și privat și SECȚIUNEA a 3-a - Administrarea domeniului public și privat, respectiv:

- Curățarea străzilor, drumurilor și aleilor (art. 16) și Amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi (art. 25 și urm.);

¹ Legea 100/ 2016

² HG 867/ 2016

³ HG 867/ 2016

⁴ HG 867/ 2016

- Serviciul public de ecarisaj (art. 17);
- Organizarea și funcționarea cimitirelor (art. 22);

În ceea ce privește modalitatea de asigurare a acestor servicii de către municipalitate, sunt relevante în acest sens prevederile art. 22, alin. (3) din Legea 51/ 2006, respectiv: „*Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice*”.

Reținem că obiectul studiului este reprezentat de serviciile de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, prestate la nivelul Municipiului Baia Mare, servicii detaliate la *punctul 1.2. Prezentarea generală a serviciilor care fac obiectul concesiunii* a prezentului studiu de fundamentare.

Astfel, scopul acestui studiu este de a analiza atât necesitatea cât și oportunitatea prestării de către terți a serviciilor de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Analiza se va realiza pe 2 paliere distincte: oportunitatea încheierii unui contract de concesiune respectiv oportunitatea realizării acestui serviciu prin gestiune directă.

Pentru a fundamenta necesitatea de încheiere a unui contract pentru asigurarea serviciilor publice enunțate anterior, prin prezentul studiu se vor analiza aspectele generale legate de prestarea serviciilor, tipul contractului, fezabilitatea economică și financiară a acestuia, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale care pot determina sau condiționa buna realizare a contractului.

Prezentul studiu cuprinde o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiarilor a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartitie a riscurilor între părțile viitorului contract, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de achiziție publică sau concesiune.

1.2. Prezentarea generală a serviciilor care fac obiectul prezentului studiu

În continuare vom prezenta activitățile realizate în prezent de SPAU sau de către terți (în baza unor contracte de achiziție publică), activități pe care urmează să le desfășoare prestatorul de servicii/ concesiionarul în cadrul fiecărei etape a activității de gestiune delegată a serviciilor publice.

1.2.1. Administrare și întreținere cimitire

SPAU asigură în prezent administrarea și întreținerea celor 2 cimitire municipale existente în Baia Mare.

Astfel, pentru asigurarea serviciului public de administrare și întreținere cimitire, activitățile care vor trebui realizate de operatorul economic constau în realizarea următoarelor operațiuni:

- Atribuirea locului de veci cu luarea în evidență după achitarea taxei și predarea amplasamentului – organizarea, funcționarea și evidența referitoare la atribuirea locurilor

de înhumare, în conformitate cu planul de sistematizare, precum și realizarea evidenței persoanelor decedate și înhumate;

- Programarea înhumărilor - organizarea, funcționarea și evidența referitoare la realizarea înhumărilor;
- Primirea decedatului în baza actelor prevăzute de legislație;
- Asigurarea serviciului de capelare dacă, este solicitat;
- Transportul decedatului la groapă;
- Înhumarea prin săparea gropii, coborârea în groapa a sicriului și acoperirea cu pământ.
- Amenajarea (construirea) de morminte – activitate care va fi efectuată în ambele cimitire de către operatorul economic (autorizat în acest sens) și în urma achitării tarifului de amenajare de către persoana care face solicitarea.
- Efectuarea de salubrități periodice și întreținerea spațiilor verzi, altele decât parcelele concesionate.

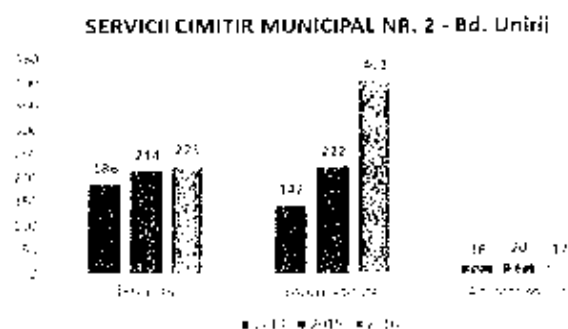
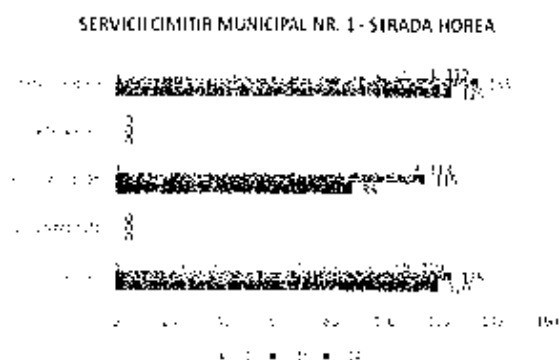
Operațiunile menționate mai sus vor fi realizate pentru ambele cimitire care se află pe raza Municipiului Bala Mare iar acestea vor fi realizate de către personalul specializat al operatorului economic, cu utilizarea parcului tehnic pus la dispoziție de acesta.

Trebuie reținut că toate operațiunile realizate de operatorul economic selectat pentru prestarea acestui serviciu public au ca scop satisfacerea solicitărilor cetățenilor de servicii funerare în cimitirele municipale, printre care menționăm:

- Înhumarea fără servicii de capelare, ritualul religios efectuându-se la groapă, la unele culte în biserică și în multe cazuri la fostul domiciliu al decedatului;
- Servicii de capelare - sunt foarte multe cazuri în care serviciul de capelare din diverse motive a fost efectuat la capele din alte cimitire din oraș (cel mai frecvent se primesc decedații care au fost capelați la capele catedralei de pe str. Vasile Lucaciu).
- Prestarea serviciilor de înhumare în mod gratuit pentru diferite cazuri sociale - cazuri sociale când aparținătorii decedatului nu au posibilități financiare de a înhuma decedatul sau decedatul nu are aparținători.

Activitatea de administrare și întreținere a celor 2 cimitire care se află pe raza Municipiului Baia Mare este necesară în primul rând pentru asigurarea serviciilor publice necesare tuturor cetățenilor, în special în condiții de creștere a solicitărilor și implicit a activităților care trebuie realizate, după cum urmează⁵:

⁵ Date furnizate de SPAU prin adresa nr. 7782/ 15.11.2017 și prelucrate de consultant.



Pentru a asigura buna gestiune a serviciilor delegate către terți (fie printr-un contract de achiziție publică, fie printr-un contract de concesiune), respectiv a serviciului public de administrare și întreținere cimitire, Municipiul Bala Mare va pune la dispoziția operatorului economic (care va primi în gestiune) o serie de echipamente (care fac parte din parcul tehnic) și amenajări existente în cele 2 cimitire municipale:

- Ambele cimitire sunt racordate la utilități și au asigurat iluminatul de incintă;
- Exista cișmele în ambele cimitire;
- Capela din cimitirul municipal nr.1 are clopot și este mobilată specific având 6 catafalce și 6 scaune;
- Biroul administratorului și punctul de vânzare au mobilier compus din cate o masa, scaun și dulap;
- Vestiarul groparilor este dotat cu o mașină de spălat.
- Biroul, vestiarul, spațiul de vânzare și grupul sanitar sunt spatii încălzite;
- Ambele cimitire sunt dotate cu cate un cărucior pentru transport sicriu;
- Diferite utilaje din dotarea SPAU care sunt utilizate pentru realizarea activităților specifice, cum ar fi:
 - a) Efectuarea de gropi mecanizat. De exemplu în iernile cu temperaturi scăzute, când solul este înghețat, cimitirele municipale au fost singurele în care s-au putut face înhumări. Situațiile în care se pot face gropi cu mijloace mecanizate sunt limitate însă de faptul ca în majoritatea cazurilor, gropile care trebuie realizate sunt înconjurate de morminte iar utilajul nu are acces;
 - b) În urma salubrității incintelor, transportul resturilor vegetale se face cu autovehicule din parcul auto al operatorului economic;
 - c) În cazul cadavrelor neidentificate sau a decedaților fără aparținători, transportul de la morga spitalului în incinta cimitirelor se realizează tot cu mijloace auto din parcul auto al operatorului economic.

Trebuie punctat că operatorul economic care va asigura serviciul public de administrare și întreținere cimitire va fi responsabil cu întreținerea tuturor resurselor tehnice și a bunurilor de retur puse la dispoziție de Municipiul Baia Mare precum și cu realizarea de investiții pentru a putea asigura buna funcționare a acestuia, pe toată perioada contractului.

1.2.2. Amenajare și întreținere spații verzi

a) Amenajare și întreținere parcuri, locuri de joacă și agrement

Pentru asigurarea serviciului public de amenajare și întreținere a spațiilor verzi la nivelul Municipiului Baia Mare, în perioada 2012-2016 a fost încheiat un contract acord cadru (numărul 15979/05.06.2012) având ca obiect "Serviciul de amenajare și întreținere spații verzi, serviciul de întreținere a parcurilor în municipiul Baia Mare" între municipiul Baia Mare și compania ROMPREST SERVICE S.A. a cărei durată a fost de 4 ani calendaristici, începând de la data 05.06.2012. Punctăm că activitatea realizată de ROMPREST SERVICE S.A. precum și calitatea serviciilor prestate pentru asigurarea amenajării și întreținerii spațiilor verzi au fost monitorizate de Direcția de Utilități Publice organizată în cadrul Municipiului Baia Mare.

Începând cu anul 2017 și până la finalul anului 2018 activitatea de amenajare și întreținere spații verzi este realizată de SC Sport Turism S.A. iar monitorizarea serviciilor prestate este realizată de Serviciul Public Ambient Urban.

În ceea ce privește activitatea de amenajare și întreținere a locurilor de joacă și agrement, aceasta este realizată în prezent de SPORT TURISM S.R.L. în baza acordului – cadru nr. 2593 din 10.04.2017 având ca obiect prestarea *Serviciilor de amenajare și întreținere zone verzi, locuri de joacă, agrement și mobilier urban.*

Operatorul economic care va fi selectat pentru prestarea serviciului public de amenajare și întreținere a parcurilor va realiza ce puțin următoarele **operațiuni**:

- Amenajarea și întreținerea spațiilor verzi din municipiul Baia Mare, prin realizarea următoarelor operațiuni:
 - i. strâns și transport corpuri străine, resturi menajere în saci, în grămezi;
 - ii. descărcat coșuri de gunoi la locurile de joacă, minipărculețe din cartiere;
 - iii. încărcat, transportat, descărcat corpuri străine, resturi menajere;
 - iv. măturat manual sau mecanic alei, trotuare, locuri de joacă, agrement, foișoare.

Întreținerea curățeniei diurne se va efectua în tot timpul anului, pe toată durata zilei (pe timp de lumină), în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public.

- Salubritatea și întreținerea spațiilor verzi din incintele unităților școlare și de sănătate publică (spitale);
- Salubritatea și întreținerea de locuri de joacă (inclusiv prin completarea cu nisip a secțiunilor dedicate) și agrement în cartierele municipiului.
- Configurare, amenajare de noi locuri de joacă (montarea mobilierului urban, aparate de joacă și aparate pentru întreținerea condiției fizice).
- Montare borduri din beton pentru trotuare, prin realizarea următoarelor operațiuni:
 - i. Trasarea fundației
 - ii. Realizarea fundației: pentru pavajul montat pe strat flexibil din pietriș se realizează o săpătură de fundație continuă cu adâncimea de 100-150 mm și se toarnă betonul de

regulă până la nivel cu stratul de pietriș. Lățimea fundației trebuie să fie mai mare cu minim 100 mm decât lățimea bordurii pentru a se permite încastrarea ei.

- iii. Montarea și alinierea bordurilor: pe fundația de beton întărit se toarnă un strat de 25 mm (1:3 ciment:nisip) pe care se așează bordurile. Bordurile sunt așezate la nivel și aliniate cu ajutorul unui ciocan de cauciuc.
 - iv. Încastrarea bordurilor: se toarnă betonul de încastrare pe fundația de beton a bordurii. Se compactează și netezește betonul cu mistrița, asigurându-se că cel puțin ½ din înălțimea bordurii este încastrată astfel încât aceasta să poată prelua împingerile dinspre zona pavată. Pentru încastrare se folosește beton clasa C16/20.
 - v. Rosturi între borduri: bordurile se pot monta fără rosturi sau cu rosturi de 8-10 mm umplute cu mortar (un amestec 1:4-ciment nisip). Rosturile trebuie completate în întregime și bine compactate. Bordurile se pot monta și cu rosturi neumplute (cap la cap) de 2-3 mm
- Delimitarea aleilor, a scuarurilor, a locurilor de joacă și agrement din cartierele municipiului cu garduri de protecție. Pentru montarea gardurilor de protecție pentru zone verzi cu o înălțime de 0,5m, cu panou de gard, se vor realiza următoarele operațiuni:
- i. încărcat, transportat, descărcat garduleț metallic;
 - ii. săpat manual;
 - iii. încărcat, transportat, descărcat materiale (ciment, nisip, pietriș);
 - iv. fixare și aliniere stâlpi;
 - v. preparat beton, turnare manuală;
 - vi. fixare panouri gard cu elemente de asamblare;
 - vii. transport materiale

Pentru montarea gardurilor de protecție pentru zone verzi cu o înălțime de 1m, se vor realiza următoarele operațiuni:

- i. săpat manual fundație stâlpi,
 - ii. încărcat, transportat, descărcat materiale (ciment, nisip, pietriș, etc.);
 - iii. preparat beton, turnare manuală la cota stabilită;
 - iv. aliniere stâlpi;
 - v. montaj suport, stâlp, panou gard din lemn
- Demolări împrejmuri și construcții neautorizate;
- Amplasare foișoare din lemn;
- Montarea mobilierului urban pe domeniul public în municipiul Baia Mare. Pentru montarea băncilor se vor realiza următoarele operațiuni:
- i. Încărcarea/ descărcare în mijloace auto și transportul la locul de montaj ale mobilierului stradal;

- ii. Realizarea, prin săpătură manuală sau spargere de betoane, a fundațiilor pentru montarea mobilierului stradal;
 - iii. Prepararea betonului de fundație;
 - iv. Turnarea betonului în fundații;
 - v. Montarea băncilor la cotă și fixarea lor provizorie.
- Montarea coșurilor de gunoi se va realiza prin următoarele operațiuni:
- i. Coșurile de gunoi se montează pe stâlpi sau pe suportți confecționați special: cu elemente de fixare pe stâlpii existenți sau cu sistem de montaj pe suportul propriu de susținere.
- Recondiționarea coșurilor de gunoi existente se va realiza prin următoarele operațiuni:
- i. spălare;
 - ii. curățare coșuri;
 - iii. lucrări de reparații, îndreptare, înlocuire componente deteriorate sudură etc.;
 - iv. lucrări pemergătoare operației de vopsire, zincare, degresare etc.;
 - v. revopsire coșuri.

Reparația suportilor pentru coșurile de gunoi existente se va realiza prin următoarele operațiuni:

- i. curățare suportți;
 - ii. îndreptare suportți;
 - iii. revopsire suportți;
 - iv. sudură , înlocuire component distruse
- Îndepărtarea materialelor publicitare de orice natură, neautorizate;
- Defrișări, tăieri și toaletări de coronament: tăieri de tundere, corecție și regenerare arbori, formare coronament la arbori plantați;
- Amenajări peisagistice;
- Elaborarea programelor de amenajare, reamenajare, întreținere spații verzi.
- Cosit manual prin realizarea următoarelor operațiuni:
- i. curățat zona de pietre și alte obiecte;
 - ii. cosit manual;
 - iii. greblat și strâns gazonul în grămezi;
 - iv. încărcat resturi vegetale în mijlocul de transport;
 - v. transport resturi vegetale la groapa de gunoi
- Cosit mecanizat prin realizarea următoarelor operațiuni:
- i. curățat zona de pietre, resturi menajere și alte obiecte;

- ii. cosit mecanizat;
- iii. greblat și strâns resturile vegetale și menajere în grămezi;
- iv. încărcat resturile vegetale și menajere în mijlocul de transport;
- v. transportat resturile vegetale și menajere la groapa de gunoi;
- Udări și plantare flori (diverse specii), trandăfiri, arbori, arbuști, gard viu, spații verzi;
- Gazonări, prin realizarea următoarelor operațiuni:
 - vi. degajarea terenului prin strângerea cu mâna, sapa și grebla, în grămezi, a diferitelor materiale existente la suprafață sau puțin îngropate;
 - vii. curățarea terenului, prin săpare cu sapa la adâncimea de 5 cm de iarbă, buruieni și transportul acestora cu roaba la marginea zonei de lucru;
 - viii. defrișări și tăieri sau doborâri de arbori, operațiuni care se aplică numai în ipoteza întâlnirii acestora în ansamblul lucrărilor de amenajare a peluzelor gazonate;
 - ix. extragerea pământului vegetal se realizează prin săparea și aruncarea pământului în depozit sau vehicul, îndepărtarea rădăcinilor, pietrelor și a altor corpuri străine;
 - x. mobilizarea solului în vederea asigurării prizei cu stratul vegetal, completări cu pământ vegetal, mranită, îngrășăminte organice dacă este cazul, nivelarea și finisarea suprafețelor după mobilizarea solului;
 - xi. săparea și întoarcerea pământului, cu sfărâmarea sumară a bulgărilor, nivelarea și mărunțirea bulgărilor cu sapa și grebla, finisarea prin greblarea repetată la metru pătrat de suprafață mobilizată, împrăștierea pământului cu lopata și sfărâmarea sumară a bulgărilor;
 - xii. însămânțarea gazonului se va face după așternerea pământului vegetal și mărunțirea fină a acestuia;
 - xiii. însămânțarea gazonului cuprinde transportul în interiorul zonei de lucru, semănarea prin împrăștierea cu mâna cu o densitate optimă uniformă, îngropatul cu grebla de grădină și tasarea solului semănat cu tăvălugul de grădină;
 - xiv. udatul terenului cu furtunul cuprinde întinderea furtunului și racordarea la gura de apă, udarea și manevrarea furtunului în timpul udării și strângerea furtunului.
- Montare gazon sub formă de rulouri prin realizarea următoarelor operațiuni:
 - i. mobilizare teren,
 - ii. curățare substrat de eventuale resturi vegetale,
 - iii. nivelare,
 - iv. montaj rului gazon,
 - v. prima udare.
- Tuns mecanizat gard viu;
- Amenajare alei cu dale prefabricate din beton, prin realizarea următoarelor operațiuni:

- i. se excavează, se realizează pantele,
 - ii. montare pe strat de piatră concasată sau nisip,
 - iii. se așează materialul pentru stratul de protecție la îngheț în poziția adecvată și se compactează cu vibratorul;
 - iv. se împrăștie piatra concasată sau nisipul 2 – 4 mm;
 - v. se montează dalele;
 - vi. se aliniază rosturile cu ajutorul unei sfori sau a distanțierelor;
 - vii. se respectă lățimea minimă a rosturilor de 3 mm;
 - viii. se umple rosturile cu nisipul pentru rosturi adecvat;
 - ix. transport materiale
- Amenajare alei cu sort mărunț, prin realizarea următoarelor operațiuni:
- i. nivelarea și compactarea terenului de fundații,
 - ii. transportul cu roaba a materialelor în interiorul zonei de lucru,
 - iii. așternerea stratului de agregate de 5 cm grosime (pietriș, mozaic granulat 7-15 mm din marmură albă) inclusiv cilindrare,
 - iv. verificarea îmbrăcăminților la șablon și rectificarea profilului,
 - v. transport materiale
- Reparații / recondiționări mobilier urban: aparate de joacă, bănci, gard protecție, aparate întreținere condiție fizică, foșoare, coșuri de gunoi, ciubere, stinghii, prin realizarea următoarelor operațiuni:
- i. înlocuire componente distruse,
 - ii. recondiționare prin sudură, revopsire, etc
- Pentru recondiționarea băncilor se vor realiza următoarele operațiuni:
- i. recondiționare componente (stinghii, suport(ii) rindeluire, șlefuire, curățare);
 - ii. tratamente prevenire îmbătrânirea prematură, împotriva cariilor, insectelor, ciupercilor și a mușgaiului;
 - iii. revopsire component (lemn /metal);
- Pentru repararea băncilor se vor realiza următoarele operațiuni:
- i. înlocuirea stinghiilor distruse, de lemn tratat
 - ii. sudură plăcuțe fixare stinghii (după caz)
- Pentru repararea cadrelor metalice a băncilor se vor realiza următoarele operațiuni:
- i. realizare sudură, lucrări pregătitoare operației de vopsire,
 - ii. revopsire cadru metalic bancă
- Pentru repararea aparatelor de joacă se vor realiza următoarele operațiuni:

- i. demontare component distrus, defect;
- ii. achiziționare și înlocuire element deteriorat;
- iii. revopsitorii (după caz);

Pentru repararea aparatelor de întreținere condiție fizică se vor realiza următoarele operațiuni:

- i. demontare component distrus, defect;
- ii. achiziționare și înlocuire element deteriorat;
- iii. revopsitorii (după caz);

Pentru recondiționarea foșoarelor se vor realiza cel puțin următoarele operațiuni:

- i. demontare elemente deteriorate;
- ii. curățare elemente foisor;
- iii. înlocuire componente deteriorate;
- iv. revopsire

Pentru recondiționarea ciuberelor se vor realiza cel puțin următoarele operațiuni:

- i. curățare elemente de lemn, metalice;
- ii. revopsire elemente de lemn , metalice

Pentru repararea ciuberelor se vor realiza cel puțin următoarele operațiuni:

- i. înlocuire elemente: din lemn deteriorate. În situația în care sunt distruse mai multe elemente de lemn se va considera multiplu de reparatie;
- ii. reparații componentă - cuvă metalică;
- iii. revopsire element din lemn.

Amenajarea suprafețelor elastice cauciucate se va realiza prin următoarele operațiuni:

- i. Se înlătura un strat de 10-30 cm de pământ de pe suprafața pe care dorim să realizăm covorul cauciucat (suprafața antitraumă).
- ii. Se aplică un strat de pietriș de 10cm pe care îl compactăm cu utilaje mecanice.
- iii. Se delimitează conturul suprafeței prin bordurare (borduri 10x15x50)
- iv. Se aplică stratul de piatră concasată compactată, împănată, plană cu un spațiu de 5 cm de la bordura destinat suprafeței antitraumă.
- v. Se toarna primul strat de suprafață antitraumă format din granule de cauciuc corespunzatoare (1-4 mm) amestecate cu agent poliuretanic de legătură (solidificare) în grosime de 3 cm. Stratul 2 final va avea în component granule de cauciuc corespunzatoare (1-4 mm) cu rezistența marita la uzura, amestecate cu agent poliuretanic de legătură (solidificare) în grosime de 2 cm, cu un colorit adecvat, anterior stabilit cu prestatorul, grosimea totală a suprafeței antitraumă va fi de 5 cm.

Ca urmare a realizării activităților descrise mai sus de către un operator economic specializat, cetățenii Municipiului Baia Mare vor avea acces la servicii profesionale și se vor bucura de parcuri curate, moderne și de activități diverse pentru petrecerea timpului liber. Operatorul (care va trebui să asigure gestiunea spațiilor verzi) va trebui să asigure întreținerea spațiilor prin realizarea de investiții specifice, precum și întreținerea și repararea bunurilor de retur.

b) Amenajare și întreținere sere de flori

SPAU gestionează de asemenea și sere de flori, depozitul situat pe strada Mărgeanului nr. 9 având o suprafață de 31.620 mp, construcții în suprafață de 3.039 mp, suprafața serelor fiind de 4.082 mp. În acest moment finanțarea acestei activități este asigurată din sursele proprii ale SPAU (generate atât de această activitate cât și de alte activități realizate de SPAU) cât și din subvențiile alocate de la bugetul local.

Operatorul economic selectat pentru prestarea serviciului de amenajare și întreținere sere de flori va realiza cel puțin următoarele operațiuni:

- Însămânțare și plantare material săditor;
- servicii conexe de plantare, transplantare material săditor;
- comercializare răsaduri, arbori și plante diverse, după asigurarea necesarului materialului dendrologic și dendrofloricol a concesionarului;
- întreținerea și repararea clădirilor, anexelor și a terenurilor aflate pe str. Margeanului;
- întreținerea și repararea pepinierii;

1.2.3. Gestionarea animalelor fără stăpân

Activitatea de gestionare a animalelor fără stăpân a fost realizată de SPAU până în anul 2015. Din anul 2015 însă această activitate este realizată de asociații non-guvernamentale, în baza unor acorduri-cadru.

Capturarea, transportarea și predarea către adăpost a cainilor fără stăpân

SPAU dispune de 75 boxe cu o capacitate de cazare de 350 de capete, serviciul de ecarisaj având în perioada 2014 – 2015 următoarele rezultate:

	Câini capturați	Câini adoptați	Câini decedați	Câini în adăpost
2014	561	41	212	308
2015	125	28	26	308

Capturarea

Activitatea de capturare a câinilor comunitari se desfășoară de către echipele mobile instruite în acest sens, care patrulează prin municipiu, pe bază de planificare, după reducerea activității pietonale, astfel încât populația să nu fie afectată.

Activitatea se poate desfășura și la cererea unor instituții publice, asociații de proprietari, trecători agresati etc., fără acte de cruzime. Personalul autorizat care realizează activitate de capturare poate solicita sprijinul populației din zona pentru identificarea animalelor libere accidentale, pentru a nu provoca sentimente de protest din partea cetățenilor.

Capturarea câinilor nu se face prin aplicarea de tratamente brutale, iar angajații care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinați antirabic.

De asemenea, capturarea câinilor va fi efectuată de echipe alcătuite din câte două persoane, fără a lua în calcul șoferul mijlocului de transport, echipă ce va purta echipamentul de protecție adecvat. Echipele de capturare au posibilitatea și dreptul de a solicita sprijinul Poliției Locale în vederea îndeplinirii activității lor.

Metode de capturare: cu ajutorul croșelor speciale, a cuștilor capcană, a armelor cu tranchilizante, dar numai în situații excepționale.

Personalul ce va utiliza armele va fi autorizat de către I.J.P. în conformitate cu normele legale în vigoare privind armele, munițiile și explozibilii.

Transportul

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân sunt marcate în mod vizibil cu denumirea serviciului de care aparțin, respectiv de gestionare a câinilor fără stăpân, cu număr de telefon, indicativul mijlocului de transport, având un spațiu acoperit care să protejeze animalele împotriva intemperțiilor.

De asemenea, autoturismele sunt dotate cu cuști individuale pentru fiecare câine în parte, fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea în timpul călătoriei, cuști ventilate corespunzător, scară, plasa, instrumente de prindere, trusă de prim ajutor.

Echipele întocmesc o fișă individuală pentru fiecare câine capturat din care să reiasă data, ora și locul capturii, elementele de identificare ale câinelui, semnătura șefului echipei.

Predarea către adăpost

O dată aduși la adăpost, aceștia vor fi predați către personalul specializat al acestuia pe bază de proces-verbal de predare-primire, sau pe baza înscrierii în registrul de evidență unică a câinilor fără stăpân. De asemenea, se vor preda fișele individuale ale câinilor.

Cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor

Cazarea câinilor se va face în obiectivul "Adăpost Pentru Animale Fără Stăpân".

Adăpostul îndeplinește următoarele cerințe:

- permite cazarea câinilor în cuști separate pentru a putea controla bolile;
- câinii sunt separați după următoarele criterii (vârstă, sex, talie, grad de agresivitate);
- pardoselile cuștilor sunt executate din material care să permită curățarea și dezinfectarea ușoară;
- pardoselile sunt realizate astfel încât să nu permită baltirea apei și pentru a permite scurgerea acesteia spre o rețea de rigole care se scurg în rețeaua de canalizare;
- gardurile despărțitoare ale cuștilor au o înălțime suficientă astfel încât să nu permită scăparea câinilor.

- gardurile despărțitoare sunt realizate astfel încât să nu permită scurgerea dejecțiilor dintr-un spațiu în altul;
- este prevăzut cu drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- există un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare;
- asigură vase cu apa curată și vase cu mâncare;
- cuștile exterioare vor fi acoperite pentru a apăra animalele de intemperii.

La primirea în adăpost, toți câinii sunt identificați prin crotaliere și se semnează datele în registrele de mișcare a câinilor, precum și în actele sanitar-veterinare.

Dupa identificarea și înregistrarea acestora, câinii sunt supusi unui examen clinic general. Câinii declarați sănătoși de către medicul veterinar sunt adăpostiți în locurile special amenajate timp de maxim 14 zile.

Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face într-un spațiu destinat acestei activități (cabinetul medicului veterinar). Tratarea câinilor se va face în spațiul special pus la dispoziție medicului veterinar acreditat.

Controlul bolilor se efectuează zilnic pentru fiecare animal din adăpost, orice eveniment medical urmând a fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central.

Hrănirea câinilor în adăpost se face după cum urmează:

- cățele în vârstă de 6 - 12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi;
- cățele de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de 2 ori pe zi;
- cățelul de peste 1 an vor fi hrăniți o dată pe zi.

Hrana este întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată este administrată individual și în mod supravegheat.

Întreținerea curățeniei se face prin curățarea, spălarea și dezinfectia fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic, precum și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere că pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul nu trebuie să vină în contact cu animalele.

Municipiul Baia Mare a încheiat în anul 2015 un Acord de Asociere cu asociațiile non-guvernamentale "Salvați animalele" și "Adăpostul de câini din Baia Mare" având ca obiect prestarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân.

Capturarea și transportul câinilor fără stăpân la Ecarisajul Public Baia Mare se desfășoară de către angajați al Compartimentul Gestionare Câini, din cadrul Poliției Locale. Activitățile privind gestionarea câinilor fără stăpân (identificare, deparazitare, vaccinare antirabică, microcipare, îngrijire) sunt efectuate de către asociațiile partenere "Salvați animalele" și "Adăpostul de câini din Baia Mare".

Adopția și revendicarea animalelor fără stăpân

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, respectiv operatorul economic care va asigura prestarea acestui serviciu, are obligația de a realiza următoarele activități:

- De a promova adopția și revendicarea acestora;
- De a informa constant populația cu privire la programul de funcționare al adăpostului;
- De a amenaja panourile speciale la intrarea în adăpostul public și în spațiile pentru primirea vizitatorilor;
- De a crea website-uri pentru accesul publicului la informațiile despre câini;
- Organizarea de târguri de adopție a câinilor;
- De a identifica câinii intrați în adăpost și de a notifica proprietarii acestora în maxim 24 de ore de la identificarea acestora;
- De a înapoi câinii revendicați după înregistrarea și verificarea cererii de revendicare;
- De a da spre adopție câinii cazați în adăpost în mod gratuit;
- De a se asigura că persoanele care iau în adopție câini îndeplinesc condițiile legale pentru deținerea de animale și le pot asigura spațiul necesar;
- De a oferi posibilitatea efectuării de adopții la distanță.

Încredințarea câinilor spre adopție se face numai după ce aceștia au fost sterilizați, vaccinați antirabic, deparazitați și identificați prin cele două metode concomitente: tatuare și aplicarea cercelului sau zgârzii cu plăcuță numerotată. Câinii revendicați vor fi sterilizați numai cu acceptul revendicatorului.

Reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși

La cererea colectivității sau a grupului local care își asumă în scris răspunderea pentru ocrotirea și întreținerea animalelor tratate, câinii fără stăpân pot fi reîntorși în zona în care au fost prinși.

De asemenea, celor care și-au asumat responsabilitatea le este interzis să îi lase liberi în zona domeniului public. Și în cazul lor, eliberarea se va face după sterilizare, vaccinare antirabică, tatuare și aplicarea crotalierii sau zgârzii cu plăcuță numerotată.

Operatorul economic nu va avea voie să reîntoarcă câinii în altă zonă față de cea din care au fost ridicați. Câinii fără stăpân pot fi reîntorși în zone în care au fost și pot fi lăsați în libertate doar cu avizul scris al personalului medical veterinar care va fi asigurat de operatorul economic.

Eutanasierea câinilor fără stăpân

Pot fi eutanasiați doar câinii care la primirea în adăpost, în urma controlului medical, sunt diagnosticați cu boli incurabile.

În cazul câinilor identificați și diagnosticați cu boli incurabile, este interzisă eutanasierea acestora fără acordul proprietarului.

De asemenea, mai pot fi eutanasiați câinii care nu au fost adoptați/ revendicați în termenul legal de 14 zile lucrătoare de la data primirii lor în adăpost. În acest caz, eutanasierea se face prin completarea de către împuternicitul primarului a unui formular special pentru fiecare câine în parte.

Eutanasierea se face de către personal specializat propriu sau contractat, respectiv de către medicul veterinar care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul Medicilor Veterinari.

Este obligatorie asigurarea spațiului pentru eutanasiere și depozitare a cadavrelor în vederea transportului la incinerator, aceste spații nefiind deschise vizitării de către persoanele străine.

Trebuie reținut că activitățile descrise mai sus pentru fiecare tip de serviciu public în parte sunt realizate în acest moment de SPAU (cu excepția activităților de gestionare a câinilor fără stăpân), aflat în subordinea Consiliului Local Municipal Baia Mare, prin personalul propriu și baza tehnică existentă.

Pe lângă realizarea activităților de mai sus, ca parte a obligațiilor operatorului economic în ceea ce privește prestarea acestui serviciu public, acesta va avea obligația întreținerii și efectuării reparațiilor necesare pentru adăpostul de câini, pentru a asigura astfel buna funcționare și utilizare a acestuia.

1.3. Cadrul legal

- o Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- o Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- o Hotărârea nr. 955 din 15 iunie 2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- o Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- o HOTĂRÂRE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- o Legea nr. 98/ 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- o HOTĂRÂREA nr. 395 din 2 iunie 2016 (*actualizată*) pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- o Ordonanța de urgență nr. 107/ 2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice;
- o Legea 24/ 2007 actualizată și republicată (legea spațiilor verzi);
- o Legea nr. 88/2014 pentru modificarea și completarea Legii 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din Intravilanul localităților;

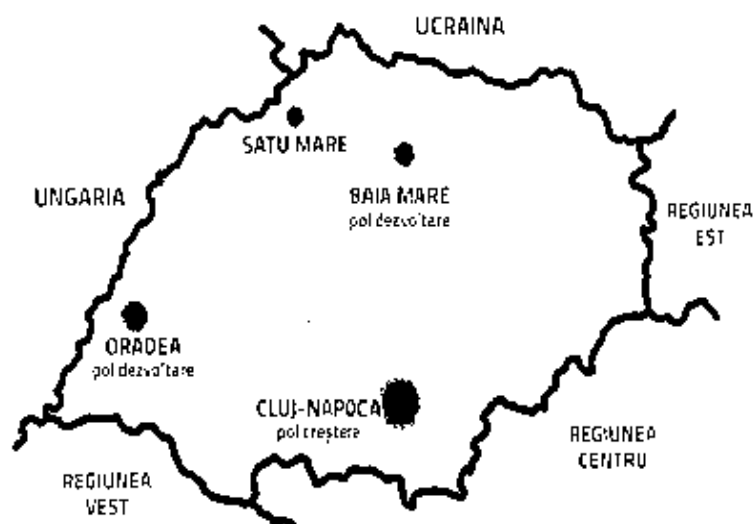
- LEGEA nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare nr. 51 din 8 martie 2006 (republicată), cu modificările și completările ulterioare;
- Ordin nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Hotărârea nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Ordonanța nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- LEGEA nr. 9 din 11 ianuarie 2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- ORDIN Nr. 80 din 29 august 2005 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind stabilirea documentelor și evidențelor veterinare necesare în cadrul activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală;
- Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- ORDIN ANRSC nr. 82 din 9 martie 2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC);
- Ordinul Nr.201 din 18.06.2014 privind modificarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. nr. 116/2007 privind aprobarea tarifelor pentru servicii de consultanță și pentru activitățile de pregătire și specializare profesională a personalului operatorilor furnizori/prestatori de servicii comunitare de utilități publice, precum și a altor persoane interesate;
- Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului;
- O.U.G. nr. 55/2002 republicata 2014 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, republicată;
- Legea nr. 205/ 2014 privind protecția animalelor;
- Legea nr. 60 din 24 martie 2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;

- o Legea 258/2013 pentru modificarea și completarea OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- o Ordin nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân;
- o Ordin nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igiena și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- o O.G. nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătății și autoritățile administrației publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice actualizată 2002;
- o Regulamentul privind activitatea de gestionare a câinilor cu stăpân și fără stăpân din Municipiul Baia Mare, aprobat prin HCL 510/2015;
- o Hotărârea 1059/2013, NORME METODOLOGICE din 11 decembrie 2013 de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

1.4. Prezentarea Municipiului Baia Mare

Prezentare generală

Unitatea administrativ-teritorială Baia Mare include localitățile Blidari, Firiza, Valea Neagră și Valea Borcutului. Situat în depresiunea Baia Mare, pe cursul mijlociu al Râului Săsar, la o altitudine de 228 m față de nivelul mării, municipiul se învecinează cu orașul Baia Sprie și comuna Desești la Est, orașul Tăuții Măgherauș la Vest, comunele Recea și Groși la Sud și comuna Săpânța la Nord (Munții Igiși).⁶



Sursa: Baia Mare - Strategia Integrată de Dezvoltare

În aprilie 2012, s-a constituit Zona Metropolitană Baia Mare, modificând și actualizând statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistemul Urban Baia Mare (acronim SUBM, înființată în

⁶ Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2015 – 2030.

2006). Arealul zonei metropolitane ocupă cca. 22% din teritoriul județului Maramureș, având cca. 139.500 ha și adună o populație de cca. 215.000 locuitori.⁷

Baia Mare este al 18-lea oraș al României, ca ordin de mărime al populației, conform statisticilor prezentate de INSSE. Face parte din Regiunea Nord-Vest, unde este al treilea cel mai mare oraș, după Cluj și Oradea, având în vedere aceleași considerente de mărime demografică.

Zona Metropolitană Baia Mare cuprinde următoarele Unități Administrativ - Teritoriale: Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Cavnic, Orașul Seini, Orașul Șomcuta Mare, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Cernești, Comuna Cicârlău, Comuna Coaș, Comuna Coltău, Comuna Copalnic Mănăstur, Comuna Dumbrăvița, Comuna Groși, Comuna Mireșu Mare, Comuna Recea, Comuna Remetea Chioarului, Comuna Satulung, Comuna Săcălășeni, Comuna Valea Chioarului.

În ceea ce privește potențialul economic, Municipiul Baia Mare se remarcă între celelalte municipii ale României prin specificul industrial, dar și prin valoarea turistică tradițională culturală și peisajeră a Maramureșului, județ pe care îl polarizează. Valoarea economică relevantă de Produsul Intern Brut plasează Maramureșul pe poziția 22 la nivel național, cu 8,7 miliarde lei (2011), reprezentând 14,3% din PIB-ul regiunii Nord-Vest și 1,5% din cel național. Cât despre sectoarele reprezentative de activitate pentru Baia Mare de astăzi, se remarcă industria de prelucrare (producție mobilier, producție echipamente electrice ș.a.) care reprezintă aproximativ 35%⁸ din volumul de activitate economică a municipiului, în funcție de cifra de afaceri. Trebuie avut în vedere în analiza potențialului economic al municipiului și fondul forestier bogat, resursele bogate ale subsolului și de prezența unei multitudini de obiective turistice în Maramureș, inclusiv a ariilor naturale protejate, ce constituie o premisă ofertantă pentru turism, cultural, montan și peisajer.

Context economic

Municipiul Baia Mare a înregistrat o creștere și diversificare a activității economice și își propune să continue acțiunile de dezvoltare economică, fapt evidențiat și în Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2015 – 2030.

Având în vedere potențialul de creștere a regiunii, Municipiul Baia Mare a propus dezvoltarea rețelei teritoriale de poli urbani cu potențial competitiv prin crearea ZONEI METROPOLITANE BAI A MARE care cuprinde Municipiul Baia Mare, 5 orașe și 12 Comune.

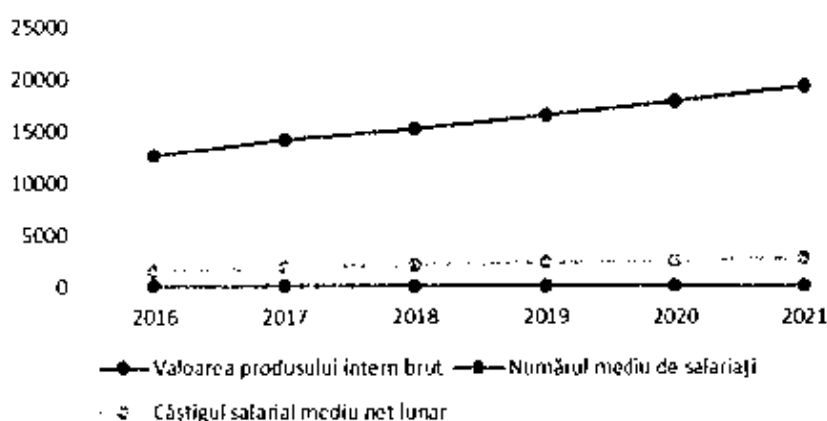
Astfel, domeniile care au înregistrat în ultimii ani (în baza creșterii cifrei de afaceri la nivelul firmelor cu activitate economică înregistrată în Municipiul Baia Mare) sunt: industria extractivă (ramură economică tradițională), industria de prelucrare, distribuția de servicii de destinație publică (apă, salubritate, gestionare deșeurilor, activități de decontaminare), transporturile, intermedierea financiară și asigurările, activitățile profesionale, științifice și tehnice, învățământul, sănătatea și activitățile recreative. Ca și perspectivă de dezvoltare, remarcăm că domeniul IT&C are potențial de creștere, mai ales în context regional, unde oferta pieței de muncă a Clujului devine insuficientă. Dezvoltarea acestui sector este recunoscută și de strategiile naționale relevante în acest sens: strategia națională pentru competitivitate 2014 – 2020 și strategia națională de cercetare, dezvoltare și inovare 2014 – 2020.

⁷ Idem.

⁸ Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2015 – 2030.

Comisia Națională de Prognoză care are rolul de a elabora studii și prognoze pe termen scurt, mediu și lung privind evoluția economiei românești în ansamblu, pe sectoare și în profil teritorial, sinteze macroeconomice, precum și de a fundamenta principalele măsuri de politică economică proiectate de Guvern, în concordanță cu Programul de guvernare, a publicat în cadrul Proiecției principalelor indicatori economico – sociali în PROFIL TERITORIAL până în 2021 (document publicat în decembrie 2017) o creștere a populației ocupate în județul Maramureș, corelată cu o creștere a produsului intern brut și implicit a câștigului salarial mediu net lunar.

Indicatori economici pentru Județul Maramureș (perioada 2016 - 2020)



Sursa: Comisia Națională de Prognoză, prelucrare consultant

Această analiză este relevantă pentru fundamentarea necesității încheierii unui contract pentru asigurarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, precum și pentru asigurarea accesului locuitorilor Baia Mare la servicii publice de calitate.

Suprafață și populație

În intravilan, locuirea este funcțiunea cu cea mai mare suprafață utilizată (aproximativ 34%), circulațiile carosabile și feroviare se desfășoară pe aproximativ 10% din teritoriu, iar spațiile verzi cumulează o pondere de 3,96%. Cele două forme de locuire, colectivă și individuală, se află într-un raport de 1 la 4 din punct de vedere al suprafeței ocupate, cu 258 ha destinate locuirii colective și 951 celei individuale.⁹ Astfel, la sfârșitul anului 2013, în Municipiul Baia Mare se înregistrau un număr de 57.573 locuințe, cu o tendință de creștere a acestui număr.

Activitățile din sfera comerțului și a serviciilor ocupă aprox. 396 ha (11,12%), în timp ce 296 hectare sunt destinate activităților de producție și depozitare, reprezentând 8,3% din intravilanul existent. Un procent semnificativ de aproximativ 21,4% din totalul intravilanului este neutilizat. Acestor suprafețe libere li se adaugă alte zone neutilizate, după cum urmează: aproximativ 54 hectare care au aparținut fostei întreprinderi Cuprom și astăzi nu susțin activități, incinta fiind dezafectată și încă 3,5 hectare aparținând societății RomPlumb, unde a fost stopată activitatea industrială. Astfel,

⁹ SIDU 2020 Baia Mare

fondul funciar potențial utilizabil în vederea dezvoltării este de 814,4 hectare, echivalentul a 22,78% din intravilan.

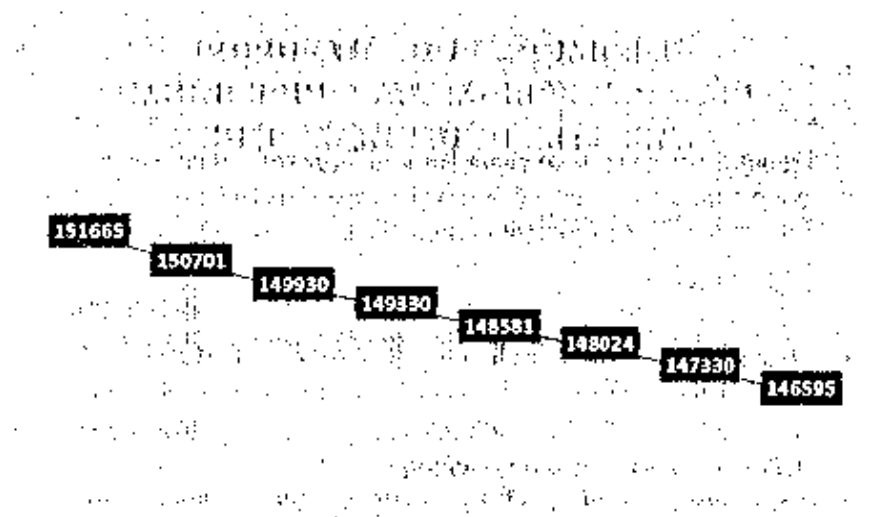
Orașul Baia Mare este împărțit în 13 cartiere, dispuse circular, în jurul centrului, după cum urmează: Valea Borcutului, Săsar, Valea Roșie, Grivița, Ferneziu, Firiza, Orașul Vechi, Vasile Alecsandri, Progresul, Republicii, Traian, Gării și Depozitelor¹⁰.

Datorită diversității activităților economice și culturale, municipiul Baia Mare are o influență importantă asupra sistemului de așezări din proximitate. Localitățile limitrofe au capacitatea de a oferi teren și forță de muncă pentru investiții. În acest context, Zona Metropolitană Baia Mare își asumă drept obiective înlăturarea disparităților sociale și economice dintre membri, îmbunătățirea calității vieții tuturor locuitorilor și crearea unui pol metropolitan coerent.

Prognoza evoluției populației

Municipiul Baia Mare se află situat în Nord-Vestul României și are o populație de 146.595 de locuitori (populație cu domiciliul înregistrat în Municipiul Baia Mare la data de 1 iulie 2017, conform Institutului Național de Statistică).

Pentru a realiza acest studiu s-a avut în vedere în primul rând populația cu domiciliul înregistrat în Municipiul Baia Mare, populație care beneficiază de serviciile publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Astfel, conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică în ceea ce privește numărul de persoane cu domiciliu în Municipiul Baia Mare se poate observa o scădere continuă, în ultimii 7 ani (perioada analizată este iulie 2010 – iulie 2017), după cum urmează:



Sursa: date furnizate de INSSE pentru, valabile pentru luna Iulie a fiecărui an de referință, prelucrare consultant

Prognoza evoluției populației și integrarea acesteia în toate deciziile luate de municipalitate este o necesitate pentru adaptarea politicilor publice la nevoile acesteia, precum și pentru stabilirea și punerea în aplicare a acțiunilor specifice în ceea ce privește serviciile publice. În caz contrar, deciziile luate de administrația publică locală în prezent se pot dovedi a fi contrare nevoilor populației.

¹⁰ Distribuție de străzilor și cartierelor aprobată prin Hotărârea Consiliului Local nr. Hotărârea Consiliului Local nr. 39/2008 privind modificarea nomenclatorului stradal al Municipiului Baia Mare și repartizarea străzilor pe cartiere.

Prognoza evoluției populației la nivelul Municipiului Baia Mare este corelată cu potențialul de creștere economică a acestuia (inclusiv din perspectiva realizării de proiecte de investiții majore care să sprijine acest potențial), acesta fiind un element care poate influența în mod semnificativ migrația naturală a locuitorilor. Migrația naturală a locuitorilor este de asemenea un element avut în vedere pentru realizarea prognozei evoluției populației Baia Mare.

Astfel, în analiza oportunității de atribuire a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân s-a avut în vedere atât prognoza de evoluție a populației Municipiului Baia Mare cât și potențialul de creștere economică a municipiului, corelat cu evoluția proiectelor de investiții realizate la nivel local. Potențialul de creștere în Municipiul Baia Mare este important în condițiile în care municipalitatea trebuie să sprijine această creștere prin asigurarea de servicii publice de calitate superioară. Obținerea calității dorite se poate realiza în primul rând prin delegarea gestiunii serviciilor publice către un operator economic care să aibă atât capacitatea tehnică cât și operațională pentru a asigura prestarea acestor servicii la un nivel înalt de calitate.

Politici publice relevante

Buna gestiune serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân se înscrie în primul rând în Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Baia Mare pentru perioada 2014 – 2020. Buna gestiune a acestor servicii reprezintă una din premisele cheie ale dezvoltării durabile la nivelul municipalității și implicit la nivelul regiunii.

Proasta gestiune a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân are un impact semnificativ asupra calității vieții cetățenilor, prin:

- Modificări de peisaj (prin degradarea spațiilor verzi) și disconfort vizual;
- Spații insalubre de recreere;
- Poluarea aerului;
- Poluarea apelor de suprafață – în cazul eliminării necontrolate și ilegale a deșeurilor în apropierea râurilor;
- Poluarea pânzei freatice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale;
- Modificări ale fertilității solurilor și a compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Astfel, locuitorii din Municipiul Baia Mare doresc să aibă condiții de trai decente, respectiv să:

- Beneficieze de oportunitățile turistice ale zonei într-un cadru curat;
- Circule pe străzi curate;
- Beneficieze de parcuri și spații de agrement curate și sigure;
- Fie protejați de agenții de poluare.

În conformitate cu SIDU Baia Mare pentru perioada 2015 – 2030 zonele verzi constituie elemente principale de interes la nivelul orașului, atunci când vine vorba de petrecerea timpului liber pentru toate categoriile de cetățeni. Principalele zone verzi de dimensiuni mari care găzduiesc zone de activități cotidiene și loisir sunt: Parcul Municipal Regina Maria (6,5 ha), Parcul Dacia (2 ha), Parc Complex Mara (4 ha) și Parcul Tineretului. În zona central-sudică a orașului, a fost amenajat de curând Parcul Public Central (cu o suprafață de 3,9 ha). Acesta va deveni un atractor major, alături de Catedrala Episcopală Sfânta Treime (în stadiu de execuție), care este situată la intrarea acestui nou parc.

1.5. *Obiectul studiului*

Acest studiu este elaborat în vederea fundamentării necesității și a oportunității de încheierea a unui contract de prestare a următoarelor servicii publice:

- administrare și întreținere cimitire,
- amenajare și întreținere spații verzi (inclusiv sere de flori) și
- gestionarea animalelor fără stăpân la nivelul Municipiului Baia Mare,

Fundamentarea oportunității și a nevoii de a externaliza serviciile enunțate mai sus este realizată în conformitate cu prevederile art. 7, alin. 1 din *Legea 100/ 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, elaborarea acestui studiu face parte din etapa de pregătire a documentației de atribuire a contractului servicii și a procedurii de achiziție, pentru atribuirea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, procedură de achiziție care va fi realizată de Municipiul Baia Mare.

Necesitatea realizării acestui studiu rezultă din textul prevederilor legale în vigoare în ceea ce privește prestarea prin terți a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân în Municipiul Baia Mare și vine în sprijinul autorității contractante, în demersul acesteia de a încheia un contract pentru aceste servicii. Astfel, prezentul studiu vine să actualizeze studiul inițial elaborat de SC Eunitas Consulting SRL, în baza prevederilor legale în vigoare în materia achizițiilor publice și a contractelor de concesiune.

Analiza realizată în cadrul acestui studiu are în vedere 2 scenarii, respectiv prestarea serviciilor publice de către terți, prin delegarea gestiunii acestor servicii de către Municipiul Baia Mare, către operatori economici autorizați, ca urmare a derulării procedurilor de achiziție aplicabile, având în vedere valoarea estimată a contractelor (scenariul concesiunii serviciilor) și prestarea serviciilor prin gestiune directă (scenariul gestiunii directe). Gestiunea directă a acestor servicii publice, așa cum este acesta definită de art. 28 din *Legea serviciilor comunitare nr. 51/ 2006 (republicată)* nu este un scenariu luat în calcul în cadrul acestui studiu, oportunitatea privind delegarea acestor servicii fiind identificată și definită la data elaborării studiului. Mai mult, delegarea serviciilor publice către terți este favorizată și de practica anterioară a Municipiului Baia Mare care până în acest moment a angajat terți pentru prestarea unor componente ale serviciilor care fac obiectul studiilor. Astfel, în cadrul acestui studiu analiza este în principal concentrată pe identificare și fundamentarea tipului de contract prin care se poate realiza delegarea serviciilor, respectiv prin contract de achiziții publice respectiv prin contract de concesiune a serviciilor publice.

Pentru elaborarea acestui studiu, am avut în vedere următoarele:

- Analiza nevoii autorității contractante și modalitatea de asigurare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la nivelul Municipiului Baia Mare, până la data elaborării prezentului studiu;
- Specificul activităților propuse a fi externalizate, inclusiv analiza gradului de transfer a riscului de operare către operatorului economic (așa cum rezultă în principal din analiza SWOT prezentată în secțiunile următoare ale acestui studiu);
- Structura și analiza financiară a contractului, respectiv:
 - o Costuri anterioare ale UAT Baia Mare pentru prestarea/ asigurarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân;
 - o Valoarea estimată a serviciilor și implicit analiza financiară specifică pentru contractul de concesiune, valoarea stabilită în conformitate cu prevederile art. 13 din Legea 100/2016 (inclusiv valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii, venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii serviciului, altele decât cele colectate în numele autorității contractante, plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea contractantă sau de către orice altă entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții, valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de servicii, valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către autoritatea contractantă, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor precum și orice premiu sau plată acordată ofertantului sau concesionarului, după caz);
 - o Rentabilitate financiară și beneficii ale UAT Baia Mare ca urmare a concesiunii serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân;
 - o Durata contractului de concesiune având în vedere rezultatele analizei financiare și raportat la prevederile legale în vigoare;

Rezultă astfel că prezentul studiu are ca obiect atât fundamentarea necesității și oportunității încheierii unui contract pentru asigurarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la nivelul Municipiului Baia Mare, cât și analiza rentabilității și a eficienței economice a acestui demers, raportat la protejarea intereselor financiare ale municipalității.

De asemenea, trebuie reținut că acest studiu reprezintă o actualizare a studiului de fundamentare a necesității și oportunității elaborat de S.C. EUNITAS CONSULTING SRL și aprobat de Municipiul Baia Mare prin Hotărârea nr. 339/2014. Această actualizare este necesară în primul rând pentru a se asigura respectarea prevederilor legale în vigoare în domeniul concesiunii de servicii, având în vedere că în data de 26 mai 2016 legislația a fost modificată prin intrarea în vigoare a Legii 100/ 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (însoțită de HOTĂRÂREA Nr. 867/2016 din 16

noieembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii). Astfel, obiectul acestui studiu este și adaptarea și modificarea studiului existent la cerințele și prevederile noului pachet legislativ.

Serviciile publice care fac obiectul a acestui studiu au sunt descrise în amănunt la secțiunea 1.2. *Prezentarea generală a serviciilor care fac obiectul prezentului studiu și au în vedere buna gestiune a următoarelor obiective:*

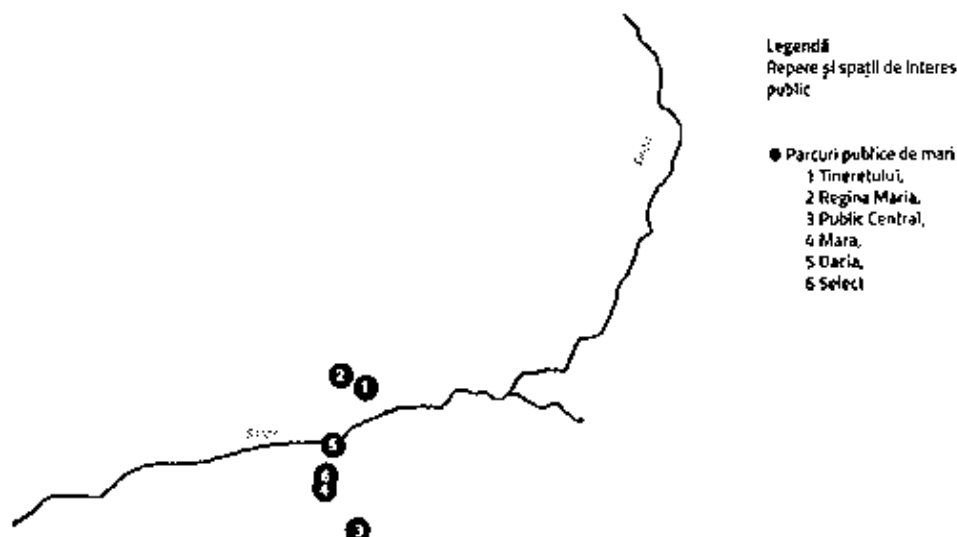
Suprafața parcurilor și dotările acestora:

- Parcul Mara I și Mara II cu suprafață de 30.850 mp, respectiv 10.415 mp
 - Dotări: fântâni arteziene 2 buc a câte 81,37 mp/ fântână
 - Loc de joacă în suprafață de 1.000 mp, bănci, coșuri de gunoi, jardiniere, corpuri de iluminat
- Parcul din fața Sălii Sporturilor în suprafață de 10.565 mp
 - Dotări: bănci, coșuri de gunoi și corpuri de iluminat
- Parcul Câmpul Tineretului în suprafață de 60.469 mp
 - Dotări: loc de joacă în suprafață de aproximativ 1.600 mp, bănci, coșuri de gunoi, jardiniere, corpuri de iluminat
- Parcul Regina Maria în suprafață de 50.326 mp
 - Dotări: 2 locuri de joacă în suprafață de aproximativ 1.800 mp, bănci, coșuri de gunoi, jardiniere, corpuri de iluminat, lac ambiental cu ecosistem constituit
- Parcul RFN în suprafață de 2.600 mp
 - Dotări: pergole în suprafață de aproximativ 78 ml, loc de odihnă în suprafață de aproximativ 50 mp, loc de joacă pentru copii, fântână arteziană în suprafață de aproximativ 36 mp, cascadă în suprafață de aproximativ 270 mp, jardiniere în suprafață de aproximativ 250 mp, corpuri de iluminat, bănci, coșuri de gunoi, tâșnitori.
- Parcul Gară în suprafață de 1.565 mp
 - Dotări: bănci, coșuri de gunoi și corpuri de iluminat
- Parcul Central în suprafață de 39.496 mp
 - Dotări: bănci pe schelet metalic, bănci cu soclu de piatră, coșuri de gunoi, corpuri de iluminat, panouri publicitare, pergole, foșoare din lemn, cișmele, fântână arteziană în suprafață de aproximativ 36 mp, un loc de joacă, jardiniere.
- Parcul Dacia în suprafață de 2 ha
 - Dotări: loc de joacă (approx. 200mp), bănci, coșuri de gunoi, jardiniere, corpuri de iluminat etc.
- Scuarul de pe strada Vasile Alecsandri în suprafață de 21.225 mp

- Dotări: bănci, coșuri de gunoi, corpuri de iluminat și un loc de joacă.
- Locuri de joacă pentru copii, așa cum sunt acestea menționate în Anexa 3 - *Listă locuri de joacă pentru care s-au realizat investiții anterioare în cadrul unor proiecte cu finanțare europeană* și Anexa 4 - *Listă locuri de joacă la nivelul Municipiului Baia Mare;*
- Folșoare și terenuri de sport, așa cum sunt acestea detaliate în Anexa 5 - *LISTA FOIȘOARELOR ȘI A TERENURILOR DE SPORT*, la prezentul studiu;
- Toate zonele verzi din Municipiul Baia Mare, inclusiv alinamente stradale;

Sere – depozit în suprafață de 31.620 mp situat pe strada Mărgeanului nr. 9 (aria construită este de 3.039 mp iar suprafața serelor este de 4.084 mp), magazin flori, și pepinieră.

Localizarea parcurilor publice majore din Municipiul Baia Mare



Sursa: *Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2015 – 2030, Localizarea spațiilor verzi mari și a obiectivelor de interes sportiv la nivelul orașului Baia Mare*

Suprafața tuturor cimitirelor, numărul mormintelor din fiecare cimitir:

1. Cimitirul municipal nr. 1 din strada Horea nr. 44/A, în suprafață de 37.153 mp și o capacitate a cimitirului de aproximativ 6.000 morminte (conform activității din perioada 2014 - 2016).
2. Cimitirul municipal nr. 2 din Bd. Unirii nr. 36/A în suprafață de 35.212 mp și o capacitate a cimitirului de aproximativ 3.500 morminte (conform activității din perioada 2014 – 2016).

Operatorul economic care va presta acest serviciu public va asigura și buna gestiune a magazinului de pompe funebre. În acest sens, operatorul economic va asigura de asemenea și întreținerea și repararea tuturor clădirilor ce țin de administrarea și întreținerea cimitirelor, a magazinului de pompe funebre, a capelei, a magazinelor de flori etc.

Gestiunea animalelor fără adăpost – administrarea adăpostului pentru câini, adăpost pentru care există planuri de extindere în anul 2018 (84 boxe cu o capacitate de cazare de 350 de capete, adăpostul fiind finalizat în anul 2018).

Astfel, în analiza oportunității de concesiune a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân s-a avut în vedere atât prognoza de evoluție a populației Municipiului Baia Mare cât și potențialul de creștere economică a municipiului, corelat cu evoluția proiectelor de investiții realizate la nivel local. Decizia municipalității este bazată atât pe nevoile locuitorilor cât și pe previziunile nivelului de trai care va condiționa prestarea serviciilor publice pe termen mediu și lung.

Contextul social și economic este corelat cu cerințele legale în vigoare pentru încheierea contractului de concesiune a serviciilor publice, de către Municipiul Baia Mare.

2. Analiza situației actuale pentru asigurarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân

2.1. Organizare și funcționare servicii publice la nivelul Municipiului Baia Mare

La nivelul Municipiului Baia Mare serviciile publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi sunt prestate (la data elaborării prezentului studiu) prin Serviciul Public Ambient Urban (SPAU). SPAU a fost înființat prin H.C.L. nr. 171/ din 25.05.2001 și este serviciu public de interes local cu scop lucrativ și cu personalitate juridică, care funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Baia Mare și a Primarului potrivit prevederilor art. 36 alin.2 lit. a), coroborat cu art. 3 lit. b) și art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 *privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare* și Ordonanța de Guvern nr. 71/2002 *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a patrimoniului public și privat de interes local*. Regulamentul de organizare și funcționare a SPAU este aprobat prin HCL 11/2017 (anexa 3).

În ceea ce privește gestionarea câinilor fără stăpân, începând cu anul 2015 această activitate este realizată de asociațiile non-guvernamentale "Salvați animalele" și "Adăpostul de câini din Baia Mare", cu care Municipiul Baia Mare a încheiat un acord de asociere în anul 2015. Capturarea și transportul câinilor fără stăpân la Ecarisajul Public Baia Mare se desfășoară de către angajați ai Compartimentul Gestionare Câini, din cadrul Direcției Poliția Locală. Activitățile privind gestionarea câinilor fără stăpân (identificare, deparazitare, vaccinare antirabică, microcipare, îngrijire) sunt efectuate de către asociațiile partenere "Salvați animalele" și "Adăpostul de câini din Baia Mare".

Rezultă din cele menționate în prezentul studiu că la data elaborării acestuia serviciile publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi a Municipiului Baia Mare sunt asigurate de SPAU. Situația existentă pentru prestarea serviciilor publice este deci gestiunea directă prin intermediul SPAU, în conformitate cu prevederile *Ordonanței nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*, cu modificările și completările ulterioare.

SPAU este ordonator terțiar de credite, își desfășoară activitatea pe baza gestiunii economice-financiare, are buget propriu aprobat de Consiliul Local al Municipiului Baia Mare și încheie bilanț contabil. Cheltuielile curente și de capital ale serviciului se finanțează din veniturile proprii și în completare din subvenții de la bugetul local.

Formarea, administrarea și executarea bugetului propriu, contul de execuție a exercițiului bugetar se aprobă de Consiliul Local. Întreaga activitate economico-financiară se desfășoară în baza legislației în vigoare și este supusă verificării organelor abilitate de lege în acest sens, precum și ordonatorului principal de credite.

Obiectul de activitate al SPAU Baia Mare

La data elaborării prezentului studiu, obiectul de activitate al S.P.A.U. este constituit din:

- ↓ amenajarea și întreținerea spațiilor verzi situate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului Baia Mare, inclusiv întreținerea parcometrelor;
- ↓ producerea în serie și pepiniere a materialului dendrofloricol și comercializarea excedentului, în condițiile prevăzute de lege;
- ↓ amenajarea, întreținerea și exploatarea parcurilor, a locurilor de joacă pentru copii, a trenulețului din Parcul Municipal „Regina Maria”, a fântânilor arteziene și a ceasului din Turnul Ștefan;
- ↓ administrarea Cimetirilor municipale, respectiv a Cimetirului municipal nr. II (situat pe bdul. Unirii) și a Cimetirului Municipal nr. I (situat pe str. Horea nr. 44);
- ↓ curățirea coșurilor de fum ale clădirilor din municipiul Baia Mare;
- ↓ prestarea activității de dezinfecție, dezinsecție și deratizare pe raza municipiului Baia Mare;
- ↓ salubritatea și dezapezirea aleilor din parcurile publice, precum și a altor zone aparținând domeniului public sau privat al municipiului Baia Mare;
- ↓ prestări de servicii către terți, definite potrivit Regulamentului de organizare și funcționare;
- ↓ gestiunea directă a serviciului public de alimentare cu energie termică conform Legii nr. 325/2006, art. 11 privind serviciul public de alimentare cu energie termică și a Legii nr. 51/2006- art. 29 privind serviciile comunitare de utilități publice, care constă din:
 - a) exploatarea surselor de energie care asigură încălzirea și apă caldă de consum pentru clădirile aflate în proprietatea municipiului Baia Mare;
- ↓ întocmirea documentațiilor pentru executarea centralelor termice aferente clădirilor aflate în proprietatea municipiului Baia Mare, a blocurilor de locuințe sau a altor instituții, inclusiv întreținerea și repararea aparatelor de producere a energiei electrice;
- ↓ execuția lucrărilor de montaj și punere în funcțiune a centralelor termice proiectate conform aliniatului precedent;
- ↓ execuția, repararea, întreținerea, revizia, eliminarea avariilor la instalațiile interioare de încălzire, sanitare, electrice și gaze aferente clădirilor aflate în proprietatea municipiului Baia Mare;
- ↓ întocmirea documentațiilor necesare pentru execuția lucrărilor de reparații, întreținere, revizii și eliminarea avariilor la instalațiile de încălzire, sanitare, electrice și gaze, aferente clădirilor aflate în proprietatea municipiului Baia Mare;
- ↓ verificarea și revizia instalațiilor de utilizare a gazelor naturale aferente centralelor termice aflate în gestiunea directă și a instalațiilor de gaze naturale montate în clădirile aflate în proprietatea municipiului Baia Mare pentru cantine și laboratoare, conform normelor tehnice de exploatare a sistemelor de alimentare cu gaze naturale;
- ↓ asigurarea activității de RSVTI în conformitate cu Ordin nr. 147 / 2006 pentru sursele de energie termică aflate în gestiune directă sau pentru alte surse de energie în baza unui contract comercial;

- ✦ asigurarea activității de VTP-AF pentru toate cazanele montate în centralele termice aflate în gestiune în conformitate cu prescripțiile ISCIR PT A1 – 2010;

Activitățile principale ale unității se desfășoară în baza programelor aprobate de Consiliul Local al Municipiului Baia Mare, ori de primarul Municipiului Baia Mare după caz.

Unitatea administrează fonduri fixe și mijloace circulante, care nu pot fi înstrăinate, ipotecate, gajate, etc. și nici urmărite în temeiul vreunui titlu sau pe alta cale. Concesionarea și închirierea bunurilor administrate potrivit alin (1), se pot face cu respectarea prevederilor legale și cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Baia Mare.

Structura organizatorică a SPAU Baia Mare

Autoritățile ierarhic superioare de coordonare și control ale Serviciului Public Ambient Urban sunt:

- Consiliul Local al Municipiului Baia Mare;
- Primarul Municipiului Baia Mare

Pentru realizarea obiectivului de activitate, autoritățile ierarhic superioare ale Serviciului Public Ambient Urban au următoarele atribuții:

a) Consiliul Local al Municipiului Baia Mare:

- aprobă Regulamentul de organizare și funcționare, precum și modificările și completările ulterioare aduse acestuia;
- aprobă structura organizatorică a instituției, numărul de posturi și normativul de constituire a compartimentelor funcționale;
- numește și eliberează din funcție conducătorul unității;
- aprobă strategia managerială a bunurilor din patrimoniu pentru realizarea obiectului de activitate al instituției;
- aprobă darea de seamă contabilă, raportul de gestiune al directorului general al instituției;
- aprobă bugetul de venituri și cheltuieli și programul de activitate pentru exercițiul financiar următor;
- hotărăște cu privire la desființarea, fuzionarea, divizarea instituției;
- îndeplinește orice alte atribuții care decurg din calitatea de titular al dreptului de administrare al Consiliului Local prevăzute de lege.

b) Primarul Municipiului Baia Mare:

- exercita funcția de ordonator principal de credite;
- avizează programele de lucru a aparatului propriu al SPAU;
- avizează toate modificările bugetului S.P.A.U precum și propunerile / proiectele de bugete anuale ale serviciului;

- supune aprobării Consiliului Local raportul cu privire la activitatea instituției, darea de seamă contabilă din anul precedent;
- supune aprobării Consiliului Local, proiectul program de activitate și proiectul de buget al Serviciului Public Ambient Urban.

Structura funcțională a SPAU cuprinde: Serviciul tehnic, Serviciul dendrofloricol, Serviciul administrare domeniu public, Serviciul transport și întreținere, Serviciul administrare stadion, Compartiment financiar contabil, Compartiment resurse umane, juridic, secretariat, Compartiment sănătate și securitate în munca, paza și P.S.I., Compartiment marketing, achiziții publice, Compartiment tehnic investiții și proiecte, Compartiment întreținere și amenajare parcuri, marcaje rutiere. La data elaborării prezentului studiu SPAU are 230 angajați.

Structura de prestări servicii a SPAU cuprinde:

1. Formație transport, reparații și întreținere auto
2. Sector întreținere, construcții și mobilier urban
3. Sector cimitir municipal și coșerit
4. Sector parcuri și zone verzi
5. Sector pepinieră
6. Sector material dendrofloricol
7. Direcția Energetică
8. Serviciul administrare piețe, târguri și oboare

2.2. *Atribuțiile specifice ale operatorului economic în ceea ce privește prestarea serviciilor publice care fac obiectul studiului*

Sector cimitir municipal

- asigură la cerere și cu respectarea legislației în vigoare, indiferent de religie sau confesiune religioasă înhumarea persoanelor decedate ce au avut domiciliul în Baia Mare;
- asigură înhumarea persoanelor lipsite de orice posibilitate materială de a plăti taxa de folosință, în baza unei Dispoziții a Primarului;
- asigură înhumarea persoanelor cu identitate necunoscută decedate pe raza municipiului;
- administratorul cimitirelor asigură corectitudinea concesionărilor și atribuirii locurilor de înhumare;
- verificarea în teren a situațiilor care fac obiectul cererilor sau reclamațiilor;
- întocmirea notelor informative, statistice și referatele solicitate;
- păstrează registrele de evidență și arhiva;

- în registrul de evidență se vor înscrie obligatoriu următoarele: numele și prenumele decedatului (titularului), data decesului, ultimul domiciliu, data înhumării, identificarea exactă a locului de înhumare prin indicarea parcelei, data și seria facturii prin care s-a achitat contravaloarea concesiunii, numele și adresa concesionarului (sau cel care s-a îngrijit de înhumarea decedatului);
- administratorul cimitirelor are obligația de a păstra registrele de evidență și arhivă;
- în cazul înhumării unei persoane cu identitate necunoscută sau a cărei aparținători nu au posibilități materiale de a asigura înhumarea acesteia, în registrul de evidență va menționa și numărul anchetei sociale efectuate de Primăria Baia Mare;
- va menționa obligatoriu în registru, pentru toate categoriile de înhumare, numărul de înregistrare și data emiterii adeverinței de înhumare, eliberate de oficiul Stare Civila din cadrul Primăriei Municipiului Baia Mare, act obligatoriu pentru înhumare în cimitire;
- va încasa plata integrală și anticipată a taxei de concesionare;
- se va urmări conform bazei de date faptul ca unei persoane să i se concesioneze numai un singur loc de vecl simplu sau dublu;
- în baza actelor doveditoare asigură înhumarea gratuită: veteranilor de război și văduvelor de război în conformitate cu Legea nr.44/1994, a foștilor deținuți politici și deportaților în conformitate cu Legea nr. 189/2000, urmașilor eroilor martiri ai Revoluției în conformitate cu Legea nr. 341/2004, cetățenilor de onoare și membrilor Consiliului de onoare;
- urmărește expirarea duratei de folosință a locului de înhumare;
- asigură respectarea parcelării potrivit proiectului autorizat al cimitirului și ordinea concesionării potrivit Regulamentului de Funcționare a cimitirelor municipale;
- avizează executarea lucrărilor funerare din incinta cimitirelor și încasează taxa de întreținere și amenajare stabilită prin Hotărâre de Consiliu Local;
- asigură serviciul de deshumare cu respectarea prevederilor legale;
- întreține și repară bunurile de retur;

Serviciul de capelă - Cimitirul municipal nr.1 str. Horea:

- Programează data și ora tuturor ceremoniilor de înhumare;
- Primește în capelă persoane decedate doar în condițiile prevăzute de lege și încasează taxa aprobată prin H.C.L. pentru acest serviciu;
- întreține și repară bunurile de retur;

Înhumarea, deshumarea și transportul persoanelor decedate:

- asigură transportul decedatului în cadrul cimitirelor de la capelă la locul de înhumare;
- serviciul de înhumare prin: săparea gropii, coborârea în groapă a sicriului și acoperirea cu pământ;

- respectă Regulamentul de Funcționare al cimitirelor municipale aprobat de Consiliul Local Baia Mare;
- răspunde de îngrijirea locurilor de înhumare, împrejuririle, căile de acces, spațiile verzi, instalațiile de alimentare cu apă, energie electrică, canalizare și a tuturor dotărilor.
- întreține și repară bunurile de retur;

Sectorul de gestionare a câinilor fără stăpân:

- Sectorul de gestionare a câinilor fără stăpân funcționează în baza Regulamentului propriu aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 180/2001, a H.C.L. nr. 472/ 2009, a Legii nr.227/29.04.2002 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân și în conformitate cu Legea nr.9/ 11.01.2008 privind protecția animalelor.
- Capturarea câinilor se face utilizând arma cu tranchilizante și crosa metalică Transportul câinilor la adăpost se efectuează cu auto-utilitara specială.
- Cazarea animalelor se face în incinta adăpostului special amenajat, moment în care se face un examen clinic general, se efectuează identificarea lor prin crotaliere și se consemnează datele în registrele de mișcare a câinilor și în actele sanitar – veterinar.
- Întreține și repară bunurile de retur;
- Cazurile care suferă de boli cronice incurabile se eutanasează la intrarea în adăpost, utilizând T-61 administrat intra-venos după o prealabilă tranchilizare.
- Animalele care suferă de afecțiuni curabile se tratează în adăpost conform registrului de consultații și tratamente.

După cazarea în adăpost se încep acțiunile sanitar-veterinare obligatorii conform Legii 227/ 29.04.2009 după cum urmează:

- deparazitarea internă și externă, vaccinarea anti-rabică și sterilizarea chirurgicală a acestora
- reteritorializarea câinilor care au parcurs aceste proceduri în locurile de unde au fost ridicați cu excepția animalelor cu comportament deviant sau includerea lor în programul de adopții, după situație sau predarea lor cu titlu de adopție contra taxei simbolice de 1 leu către Asociația Salvați Animalele sau alte ONG de protecție a animalelor conform H.C.L. 472/2009.

Sectorul de gestionare a câinilor fără stăpân, are următoarele atribuții:

- execută toate activitățile de ecarisare de pe raza municipiului având obligația conform Ordinului ANSVSA nr.80/ 2005 de a ridica orice cadavru de animal atât de pe domeniul public, cât și din gospodăriile populației și predarea lor spre neutralizare la S.C. Protan Dej conform contractului existent;
- participă împreună cu D.S.V. Maramureș la prevenirea și stingerea focarelor de rabie ce apar pe raza municipiului;

- asigură implementarea, menținerea și îmbunătățirea sistemului de management al calității în propria activitate răspunde de întocmirea actelor din cadrul sectorului;
- întreține și repară bunurile de retur;

Sector parcuri și zone verzi:

- fundamentează și propune necesarul anual de materiale și obiecte de inventar specific desfășurării activității;
- fundamentează și propune lista de dotări precum și cea privind reparațiile curente și capitale;
- răspunde de conservarea și protecția fondului vegetal de baza din municipiu;
- răspunde de calitatea materialului dendrofloricol, aflat în bazele proprii, cât și a celui existent în amenajările zonelor verzi;
- asigură reținerea fondului vegetal;
- creează zone de protecție vegetală;
- asigură prospețimea peluzelor și a altor suprafețe gazonate aparținând domeniului public;
- asigură curățirea arborilor, arbuștilor, etc. afectați de uscături;
- producerea de material dendrofloricol și dendrologic în sere și pepinieră;
- udarea spațiilor verzi;
- toaletări, defrișări, tuns gard viu;
- întreținerea spațiilor verzi;
- plantări flori, arbori, arbuști;
- plantări în jardiniere de diferite dimensiuni;
- amenajări locuri de joacă, întreținere aparate la locurile de joacă;
- întreținerea și repararea fântânilor arteziene;
- realizare de sisteme de udare automatizate pentru zonele verzi;
- ia măsuri de asigurare continuă a apei necesare întreținerii zonelor verzi și, în mod deosebit, în cazul secetelor prelungite;
- răspunde de asigurarea materialului semincer necesar reproducției;
- răspunde de diversificarea sortimentală a materialului dendrologic și floricol;
- execută, pe baza de comandă, amenajări de zone verzi pentru terți;
- întreține și repară bunurile de retur;

2.3. Situația lucrărilor efectuate de SPAU în perioada 2015 - 2017

Pentru a fundamenta oportunitatea de delegare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la nivelul Municipiului Baia Mare trebuie prezentat în primul rând efortul necesar precum și activitățile și serviciile care trebuie realizate pentru a putea asigura o bună gestiune a acestora, la un nivel de calitate adecvat.

Prezentăm în cele ce urmează activitățile și investițiile realizate în perioada 2015 – 2017 pentru asigurarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi la nivelul Municipiului Baia Mare.

Inventarierea lucrărilor realizate în perioada 2015 – 2017 este relevantă și pentru a determina starea de întreținere sau de degradare a activelor care vor fi predate operatorului economic pentru gestiune și utilizare.

Cu privire la administrarea și întreținerea celor 2 cimitire aflate în Municipiul Baia Mare, SPAU prin serviciul specializat comercializează locurile de veci existente în cele 2 cimitire și asigură serviciile de capelă.

Serviciile prestate către cetățeni au fost prestate de SPAU în anul 2017 pe baza tarifelor aprobate pentru anul 2017, conform HCL nr. 509/ 2016:

Nr. crt.	Serviciu prestat	Tarif
1.	Un loc de înhumare	500 lei
2.	Un loc reținut (al doilea loc în mormânt dublu)	600 lei
3.	Un loc de înhumare reținut	1.000 lei
4.	Reconcesionare loc de înhumare	250 lei
5.	Tarif de amenajare (construcție) mormânt simplu	150 lei
6.	Tarif de amenajare (construcție) mormânt simplu	200 lei
7.	Tarif săpat și umplut groapa	300 lei
8.	Servicii capelă 24 ore	60 lei
9.	Închiriere capac de răcire/ 24 ore	75 lei
10.	Tarif manipulare, transport prin purtare sicriu cu defunct	60 lei
11.	Tarif pentru ridicarea și așezarea capacului de beton	100 lei
12.	Tarif de înhumare în cavou sau criptă	180 lei
13.	Taxă anuală de veci, pază, salubritate și întreținere cimitir	30 lei

Transportul pe raza Municipiului Baia Mare pentru cei care au achiziționat efectele mortuare de la magazinul aparținând SPAU este gratuit.

În ceea ce privește amenajarea și întreținerea spațiilor verzi existente în Municipiul Baia Mare punctăm că pentru asigurarea serviciului public de amenajare și întreținere a spațiilor verzi, în perioada 2012-2016 a fost încheiat un acord cadru (numărul 15979/ 05.06.2012) având ca obiect "Serviciul de amenajare și întreținere spații verzi, servicii de întreținere a parcurilor în municipiul Baia Mare" cu compania ROMPREST SERVICE S.A. a cărui durată a fost de 4 ani calendaristici, începând de la data 05.06.2012. Conform acordului cadru, activitatea realizată de ROMPREST SERVICE S.A.

precum și calitatea serviciilor prestate pentru asigurarea amenajării și întreținerii spațiilor verzi, a fost monitorizată de Direcția de Utilități Publice organizată în cadrul Municipiului Baia Mare.

Începând cu anul 2016 și până la finalul anului 2018 activitatea de amenajare și întreținere spații verzi este realizată de SC Sport Turism S.A. iar monitorizarea serviciilor prestate este realizată de Serviciul Public Ambient Urban.

Lucrările de amenajare și întreținere a spațiilor verzi sunt lucrări sezoniere dar regulate în timpul sezonelor. De asemenea, unele lucrări trebuie realizate pe timp de noapte pentru a nu afecta activitatea cotidiană a cetățenilor.

Serviciile de amenajare și întreținere a spațiilor verzi sunt prestate în baza următoarelor tarife:

Nr. crt.	Denumirea prestației	U.M	Cantitate unitară	Preț Unitar
1.	Amenajare alei cu dale prefabricate din beton	mp	1.00	52.79
2.	Amenajare alei cu sort mărunț	mp	1.00	213.13
3.	Montaj garduri de protecție zone verzi (H=0.5m, L=2.5m, panou de gard)	m	1.00	25.36
4.	Montaj garduri de protecție H=1m, L=2m	m	1.00	25.30
5.	Montare borduri din beton pentru trotuare (10x15 cm)	m	1.00	33.83
6.	Montare bănci	buc	1.00	18.90
7.	Montat coșuri de gunoi	buc	1.00	10.87
8.	Recondiționare bănci	buc	1.00	69.01
9.	Reparații bănci	buc	1.00	36.37
10.	Reparații cadru metalic bănci	buc	1.00	20.51
11.	Reparații aparate joacă	oră	1.00	13.02
12.	Reparații aparate întreținere condiție fizică	oră	1.00	13.02
13.	Recondiționare foișor	mp	1.00	79.44
14.	Recondiționare clubere (H=0.9m, L=1m, l=1m)	buc	1.00	161.42
15.	Reparații clubere (H=0.9m, L=1m, l=1m)	buc	1.00	20.45
16.	Recondiționare coșuri existente	buc	1.00	19.73
17.	Reparații suportul coșuri de gunoi existente	buc	1.00	10.26
18.	Curățenle și întreținere zone verzi și locuri de joacă	mp	1.00	0.0056
19.	Completare cu nisip a locurilor de joacă	mc	1.00	10.30
20.	Curățare stâlpi prin eliminare afixe	mp/ suprafață curățată	1.00	1.21
21.	Vopsitorii împrejuriri metalice	mp	1.00	8.49
22.	Reparații împrejuriri metalice	ml	1.00	38.58
23.	Vopsitorii împrejuriri din lemn	mp	1.00	13.17
24.	Reparații împrejuriri din lemn	ml	1.00	21.24
25.	Reparații pardoseală sportivă la terenurile de sport	mp	1.00	176.25

26.	Demontare împrejurire, improvizatii împrejurire din lemn	ml	1.00	4.93
27.	Demontare împrejuriri metalice, improvizatii	mp	1.00	0.58
28.	Demolare platforme betonate, aflate pe spatiile verzi	mc	1.00	334.12
29.	Lucrări reparații suprafață antitraumă	mp	1.00	173.80
30.	Spălare periodică suprafețe antitraumă, aparate de joacă și alei aferente, cu jet	mp	1.00	1.15
31.	Curățat, igienizat aparate de joacă, eliminat înscrisuri și depuneri de grăsimi	mp	1.00	1.23
32.	Deszăpezirea locurilor de joacă	mp	1.00	0.29
33.	Cosit mecanizat	100mp	1.00	11.17
34.	Cosit manual	100mp	1.00	12.68
35.	Gazonări	100mp	1.00	134.90
36.	Lucrări de aducere la cotă a spațiilor verzi grosime 0-10 cm	100mp	1.00	355.13
37.	Lucrări de aducere la cotă a spațiilor verzi grosime 0-20 cm	100mp	1.00	682.36
38.	Lucrări de aducere la cotă a spațiilor verzi grosime 0-30 cm	100mp	1.00	1009.58
39.	Lucrări de întreținere curentă a spațiilor verzi	mp	1.00	0.0773
40.	Lucrări de pregătire a terenului – mecanizat	100mp	1.00	34.73
41.	Scos cloate și rădăcini de la arbori	buc	1.00	91.06
42.	Tuns manual gard viu	mp	1.00	0.3859
43.	Tuns mecanizat gard viu (suprafață desfășurată)	mp	1.00	0.196
44.	Tăiere de corecție gard viu (pe înălțime)	100mp	1.00	0.22
45.	Udare spații verzi	ml	1.00	22.34
46.	Udare gard viu	buc	1.00	0.22
47.	Udare arbori, arbuști, după plantare	ml	1.00	0.22
48.	Plantat gard viu – Hibiscus Syriacus	ml	1.00	32.42
49.	Plantat gard viu – Ligustrum Ovalifolium	ml	1.00	26.68
50.	Defrișare arbori varianta 1 – h<7m, Vd=10-20 cm	buc	1.00	110.35
51.	Defrișare arbori varianta 2 – h<7m, Vd>20 cm	buc	1.00	176.42
52.	Defrișare arbori varianta 3 – h = 7 - 15m, Vd> 20 - 40 cm	buc	1.00	377.44
53.	Defrișare arbori varianta 4 – h = 7 - 15m, Vd> 40 cm	buc	1.00	502.85
54.	Defrișare arbori varianta 5 – h > 15m, Vd> 40 cm	buc	1.00	610.01
55.	Toaletare arbori varianta 1 – h < 7m, V < 1/3	buc	1.00	49.59
56.	Toaletare arbori varianta 2 – h < 7m, V >	buc	1.00	67.97

	1/3			
57.	Toaletare arbori varianta 3 – h = 7 - 15m, V < 1/3	buc	1.00	171.84
58.	Toaletare arbori varianta 4 – h < 7 - 15m, V > 1/3	buc	1.00	216.77
59.	Toaletare arbori varianta 5 – h > 15m, V < 1/3	buc	1.00	270.21
60.	Toaletare arbori varianta 6 – h > 15m, V > 1/3	buc	1.00	404.38
61.	Defrișare vegetație crescută spontan	mp	1.00	2.94
62.	Plantări arbori foioși cu balot (H=2-3M și circumferință de 12-14 cm) cu material săditor	buc	1.00	319.60
63.	Plantări arbori foioși cu balot (H=2-3M și circumferință de 12-14 cm) fără material săditor	buc	1.00	31.34
64.	Plantări arbori rășinoși cu balot (H=1.5-3M și circumferință de 12-14 cm) cu material săditor	buc	1.00	241.78
65.	Plantări arbori rășinoși cu balot (H=1.5-3M și circumferință de 12-14 cm) fără material săditor	buc	1.00	31.20
66.	Plantări arbuști cu balot (H=1-2.5m) diverse specii	buc	1.00	59.06
67.	Plivirea buruienilor în peluze	mp	1.00	0.239
68.	Tăieri de corecție la trandafiri	buc	1.00	0.6011
69.	Îngropat (mușuroit) trandafiri	buc	1.00	0.8390
70.	Dezgropat (dezmușuroit) și tăiat	buc	1.00	1.02
71.	Erbicidări	mp	1.00	1.01
72.	Tăieri coronament varianta 1 – H<7, V<1/3	buc	1.00	23.43
73.	Tăieri coronament varianta 2 – H<7, V>1/3	buc	1.00	36.72
75.	Tăieri coronament varianta 3 – H>7, V<1/3	buc	1.00	49.84
76.	Tăieri coronament varianta 4 – H>7, V>1/3	buc	1.00	77.06
77.	Tutorat arbori, înlocuiri tutori	buc	1.00	59.74
78.	Lucrări diverse, altele decât cele de mai sus	ore	1.00	11.72

Gestionarea animalelor fără stăpân, activitate realizată tot de SPAU pana in anul 2015 (moment din care acest serviciu este asigurat prin asociațiile non-guvernamentale "Salvați animalele" și "Adăpostul de câini din Baia Mare"), a implicat:

- Capturarea, transportarea și predarea către adăpost a câinilor fără stăpân;

- Cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- Adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- Reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși;
- Eutanasierea câinilor fără stăpân.

Animalele fără adăpost sunt cazate în adăpostul existent în Municipiul Baia Mare (cu o capacitate maximă de 350 animale), adăpost care în cursul anului 2018 va fi extins.

2.4. Grupuri interesate/beneficiari

Prestarea serviciilor publice are în vedere în primul rând asigurarea condițiilor optime de viață pentru locuitori. Astfel, la nivelul Municipiului Baia Mare, grupurile interesate de realizarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân sunt următoarele:

Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân sunt în principal locuitorii Municipiului Baia Mare.

Alți beneficiari sunt:

Municipiul Baia Mare – are ca obiectiv asigurarea pentru cetățeni a unor servicii publice de calitate (administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân), scop în care va efectua controlul și urmărirea activităților specifice care vor fi executate de către operatorul economic.

Operatorii economici care vor fi selectați ca urmare a derulării unei proceduri de achiziție pentru prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân.

Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului și a sănătății populației:

- Direcția de Sănătate Publică – are ca scop realizarea controlului respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.
- Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor – ANSVSA - autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.
- Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – ANRSC – atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate (așa cum au fost acestea enumerate mai sus) relevă existența unei nevoi comune de asigurare a unui mediu curat și sigur, ca și condiție esențială pentru asigurarea calității vieții cetățenilor.

Din aceste motive, grupurile interesate de realizarea în condiții optime a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân au diverse nevoi, care sunt prezentate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân își doresc:

- să aibă un mediu de viață sigur și confortabil care să asigure o calitate a vieții adecvată,
- să se plimbe și să se recreeze în parcuri curate,
- să fie în siguranță în locurile publice.

Municipiul Bala Mare are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân,
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală,
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător și a locuitorilor,
- organizarea serviciilor publice la nivel local astfel încât să satisfacă nevoile populației.

În ceea ce privește strategia de dezvoltare a zonelor verzi, pe termen scurt și mediu, Municipiul Baia Mare are în plan realizarea următoarelor proiecte:

- ✓ Realizarea de acțiuni pentru extinderea Parcului Municipal Regina Maria, integrând parte din pădurea de castani la Nord de amplasament, pentru a satisface nevoile crescânde de loisir și pentru a asigura cererea de dotări sportive în aer liber, în vederea promovării unui stil de viață sănătos și asigurarea unui grad sporit de calitate a vieții în oraș.
- ✓ Reamenajarea urbană a Parcului Dacia care să permită o imagine corespunzătoare statutului său, dar și conectarea sa la o rețea velo, în raport cu axa structurantă Est-Vest reprezentată de malurile râului Săsar. Nu este de neglijat prezența Cinematografului Dacia ca dotare culturală, alături de acest parc.
- ✓ Amenajarea malurilor Râului Săsar, Câmpul tineretului (zona Ostașului Român), Piața Gărilor și Piața Universității.

Astfel, se constată nevoia unei amenajări a zonelor verzi din Municipiul Baia Mare care să consolideze polarizarea activităților de cultură și conexe culturii urbane.

Operatorul economic:

- realizarea unui profit în urma prestării serviciilor de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân;
- prestarea serviciilor în condiții de calitate

Instituții ale Statului: Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igiena și siguranță a sănătății publice;
- protejarea mediului înconjurător;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor.

Astfel prin delegarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, Municipiul Bala Mare va putea să își îndeplinească următoarele obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației, protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) asigurarea calității și continuității serviciilor publice locale adresate cetățenilor;
- e) tariful echitabil, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului public prestat;
- f) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- g) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- h) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- i) securitatea serviciului;
- j) dezvoltarea durabilă a comunității;

2.5. Bunurile publice gestionate de SPAU pentru prestarea serviciilor publice

De asemenea, în anul 2014 la nivelul municipiului Baia Mare a mai fost înființat un cimitir municipal în suprafață de 32.212 mp și o capacitate de 3.500 morminte.

Trebuie avut în vedere că, pentru a asigura stabilitatea la nivel local operatorul economic va prelua în structura proprie angajați de specialitate din cadrul SPAU care prestează în acest moment serviciile publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân. Tot în acest sens, autoritatea contractantă va impune în documentația de achiziție o cerință minimă pentru menținerea în structura proprie a angajaților din cadrul SPAU care acceptă condițiile de angajare, propuse de operatorul economic, pentru o perioadă de minim 1 an.

Pentru prestarea serviciilor SPAU va pune la dispoziție operatorului economic următoarele dotări tehnice:

Denumire	Valoare
Transport – autovehicule – utilaje	
Grasă de discuri	3,818.66

Plug cu trei brazde	3,010.98
Dispozitiv de săpat gropi	34,692.95
Greblă de mare putere (bobcat)	48,787.52
Scarificator frontal (bobcat)	9,916.08
Freză de pământ (bobcat)	68,183.14
Încărcător multifuncțional bobcat 5130 plus cupă	102,200.00
Semiremorcă 500 kg	2,991.60
Perie la încărcător bobcat	7,538.00
Tocător crengi SA-6719129	40,333.00
Încărcător bobcat SSL S130E	101,525.18
Tractor agricol	39,747.40
Remorcă agricolă monoax basculantă 2 TO	12,659.80
Perie cu cutie colectoare bobcat	13,546.75
Cupă cu gheare 140 cm și furcă bobcat	9,095.66
Dispozitiv de manipulat marfă bobcat	4,984.19
Rezervor distribuție motorină 5000L Cosmek CD50 8849	21,498.91
Autocamionetă 3.5TO Mercedes Benz Sprinter	109,731.60
Autocisternă M50 E2480 Euro 5	156,339.82
Mașină de măturat stradal patrol	161,657.50
Tractor agricol Foton FTS04	74,447.53
Remorcă monoax basculantă 3.5TO	21,270.72
Container metalic 5.5 mc verde (2 buc)	9,120.96
Container metalic 7 mc verde (2 buc)	11,024.64
Încărcător pentru containere	303,331.93
Autocamioneta VW crafter 35M cabină simplă benă basculabilă	121,519.44
Lame de zăpadă (2 buc)	12,278.76
Container metalic (9 buc)	41,153.49
Motocoasă Stihl FS 460 (3 buc)	6,370.00
Aspirator stradal RMC Aspirix	35,755.31
Tocător de crengi autotractat	167,879.98
Tractor Fiat 1300 SDT	44,212.50
Container tip lada 5.5. mc (5 buc)	29,779.75
Autobasculantă 8T	223,875.60
Tractor U445	1,069.04
Remorcă monoax	31.92
Tractor U650M	48,338.05
Remorcă basculată	6,426.00
Încărcător frontal bobcat 75B	233,699.22
Cupă materiale 54 bobcat	4,137.57

Kit închidere cabină bobcat	13,975.96
Braț de excavat bobcat	87,428.82
Cupă braț excavator 50cm bobcat	4,108.23
Autostropitoare	146,623.13
Autospecială cu nacelă pentru lucru la înălțime.	265,865.75
Parcuri - zone verzi	
Motocoasă cu cos MD 650 VE Viking	2,412.90
Tractoraș Viking MT 5097.0	4,348.45
Tractoraș de tuns gazon Viking MT 612 ZL	24,899.60
Foreză de pământ BT 121	2,640.00
Tractoraș tuns gazon MT 50970C	5,544.00
Motocoasă stihl	3,185.00
Motocoasă cu coș (2 buc)	6,498.00
Mașină de măturat	80,589.45
Motoutilaj pentru tăiat cloate	25,312.59
Mașină de aspirat și tocat frunze (2 buc)	11,260.56
Termonebulizator Igeba	6,855.25
Motocoasă tip FS 460	3,911.64
Motocoasă stihl (5 buc)	17,222.05
Combimotor Stihl	3,985.00
Mașină de tuns gazonul	19,836.00
Generator diesel	109,530.40
Motofoarfecă Stihl (5 buc)	14,904.75
Coasă cu fir (17 buc)	28,390.00
Motocoasă (11 buc)	22,000.00
Motocositoare	1,450.00
Suflantă frunze	395.00
Suflantă (4 buc)	6,100.00
Foarfece gard viu (9 buc)	46,513.00
Motofoarfecă gard viu (2 buc)	4,900.00
Motofierăstrău (9 buc)	52,008.00
Mașină de tuns gazon	1,311.00
Motocultor (2 buc)	4,280.00
Scarificator	2,200.00
Drujbă	1,622.00
Aspirator tocător	6,250.00
Mașină de tuns iarba	1,419.00
Atomizor	2,290.00

Menționăm că acestea sunt bunuri de retur pe care operatorul economic are obligația să le întrețină și să le repare, în vederea predării lor către autoritatea contractantă la finalizarea contractului de concesiune.

Valoarea estimată a dotărilor tehnice puse la dispoziție de autoritatea contractantă este de **3,390,046.68 lei**.

Pentru prestarea serviciilor publice care fac obiectul acestui contract, operatorul economic va trebui să asigure un parc tehnic adecvat, în plus față de bunurile de retur date în gestiunea operatorului economic de autoritatea contractantă, parc tehnic care să fie format din echipamentele, utilajele și mijloacele de transport prezentate în:

Anexa 1 - Listă cu echipamente minime obligatorii la începerea operării gestiunii serviciilor publice privind activitățile: administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân din Municipiul Baia Mare.

Anexa 2 - Listă cu utilaje și mijloace de transport minime obligatorii la începerea operării gestiunii serviciilor publice privind activitățile: administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân din Municipiul Baia Mare.

Acestea trebuie să fie în stare optimă de funcționare și să respecte cerințele de mediu impuse de prevederile legale în vigoare, relevante pentru acest domeniu.

3. Analiza riscurilor care pot afecta buna implementare a contractului

3.1. Abordare metodologică cu privire la analiza riscurilor

Implementarea oricărui contract este condiționată de apariția sau materializarea unor riscuri, care pot avea un impact mai mare sau mai mic asupra acestuia. În cazul prezentului studiu apariția, materializarea și implicit alocarea riscurilor determină tipul contractului de servicii, respectiv contract de achiziție publică sau contract de concesiune servicii. Așa cum este menționat și la art. 6 alin. (1) din Legea 100/ 2016, atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Pentru a respecta solicitarea autorității contractante, în prezenta secțiune vom inventaria atât distribuția riscurilor pentru scenariul concesiunii serviciilor cât și pentru scenariul gestiunii directe a acestora.

Riscurile sunt definite în accepțiunea teoriei clasice a deciziei, ca evenimente cu apariții posibile în procesele social-umane, dar incerte, ale căror efecte sunt dăunătoare, păguboase și cu efect ireversibil. În accepțiunea teoriilor statistice riscurile reflectă variațiile posibile ale distribuției rezultatelor, probabilitate și valorile lor subiective. Riscurile mai pot fi definite ca: șansa sau probabilitatea de a pierde sau dispersia preconizată a rezultatelor ce se vor obține ca urmare a implementării contractului.

În ceea ce privește implementarea contractului pentru asigurarea a serviciilor publice de administrare și întreținere clădire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la nivelul Municipiului Baia Mare, s-au identificat o serie de *riscuri*, atât generale, care se referă la acele riscuri orizontale sau care pot avea efecte orizontale asupra implementării proiectului, cât și specifice, cu influență limitată asupra rezultatelor contractului.

Toate riscurile identificate sunt prezentate și analizate, în formă tabelară în secțiunea următoare a acestui studiu, efectele negative substanțiale asupra rezultatelor proiectului, în conformitate cu structura sunt următoare:

- Riscuri generale și riscuri specifice
- Identificare
- Alocare/ entitate responsabilă
- Impact
- Probabilitate
- Soluție/ recomandare de minimizare/eliminare

Matricea de management al riscurilor are ca și rezultat o prezentare cuprinzătoare a caracteristicilor riscurilor identificate, a parametrilor acestora, precum și a acțiunilor care trebuie efectuate înainte, în timpul și pe durata manifestării unui risc.

Principalul obiectiv avut în vedere la elaborarea matricei de riscuri a fost protejarea scopului și obiectivelor contractului (și implicit a autorității contractante) în eventualitatea în care totalitatea sau parte a activităților contractului nu se mai pot desfășura conform planului. Elaborarea și

planificarea unor măsuri de acțiune în cazul în care se materializează o serie de riscuri în perioada de implementarea a contractului, încă din etapa de pregătire a documentației de atribuire este importantă pentru informarea corectă a tuturor părților implicate în execuția acestuia. Fiind vorba de un serviciu public care trebuie asigurat în mod continuu pentru locuitorii Municipiului Baia Mare, etapa de pregătire și anticipare a riscurilor care pot apărea în timpul implementării este cu atât mai importantă pentru municipalitate.

Astfel, practica dovedește necesitatea atât a unei pregătiri teoretice, cât și practice a unor scenarii de manifestare a riscurilor relevante pentru proiect.

Prin identificarea riscurilor relevante pentru contractul necesar pentru asigurarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân și a măsurilor minimizare/eliminare ale acestora, se urmăresc:

- garantarea existenței unui personal bine pregătit, care să poată face față condițiilor de criză și care să poată gestiona corespunzător activitățile din cadrul proiectului;
- reducerea la minimum a gradului de întrerupere a activităților;
- limitarea pierderilor;
- garantarea unor reacții corespunzătoare și rapide;
- definirea alternativelor pentru îndeplinirea activităților/sub-activităților critice din cadrul contractului;
- definirea strategiilor care reduc la minimum timpul de recuperare și costul asociat;

Etapa 1 – Identificarea riscurilor

Niciun risc nu poate fi tratat corespunzător dacă nu este identificat în prealabil. Analiza riscurilor este demarată încă din etapa de pregătire a documentației de atribuire a contractului prin identificarea riscurilor, o etapă deosebit de importantă în cadrul căreia au fost stabilite expunerile proiectului într-un mediu incert. Această etapă presupune o cunoaștere foarte detaliată a activităților din cadrul contractului, a mediului extern în care aceasta va fi implementat, precum și o înțelegere a obiectivelor sale. În acest sens am definit în cadrul acestui studiu specificul contractului servicii publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân pentru Municipiul Baia Mare cu scopul de a crea o listă de expuneri la risc indiferent de severitatea lor. Totodată, s-a ținut cont de tendințele sectorului și a domeniului de activitate precum și de schimbările din sectorul public care pot determina noi tipuri de expuneri riscante pentru autoritatea contractantă și operatorul economic.

Activitatea de identificare a riscurilor a dus la un inventar al principalelor riscuri ale proiectului (detaliat în matricea de riscuri prezentată în secțiunea următoare a studiului) – Inventar ce cuprinde și o descriere elocventă a fiecărei poziții – element cu ajutorul căruia s-a putut stabili relevanța conform criteriilor descrise mai jos.

Etapa 2 : Stabilirea impactului și probabilității de apariție a riscurilor

Fiecare risc identificat și descris în matricea de riscuri a fost gradat într-o manieră directă și calitativă în ceea ce privește impactul și probabilitatea.

Instrumentul de gradare a riscurilor utilizat a fost matricea de gradare prezentată mai jos, matrice care ține cont de impactul și probabilitatea de apariție a riscurilor pentru a determina relevanța acestora în cadrul proiectului.

Impact \ Frecvență	Scăzut	Mediu	Ridicat
Ridicată	Medie		
Medie		Medie	
Scăzută			Medie

Etapa 3: Formularea soluțiilor, a recomandărilor de minimizare/eliminare

În cadrul acestei etape, am ales cea mai favorabilă și fezabilă combinație de Instrumente care să îi permită atât autorității contractante cât și operatorului economic înlăturarea efectelor riscurilor identificate fără costuri ridicate.

Etapa 4 – Monitorizarea riscului

Monitorizarea și controlul riscurilor identificate reprezintă urmărirea acestora și identificarea riscurilor nou apărute, asigurând punerea în aplicare a recomandărilor de minimizare/eliminare identificate anterior. Monitorizarea riscurilor este un proces ce se va desfășura pe întreaga durată de viață a proiectului

Exista trei tipuri de riscuri în fața cărora proiectul este vulnerabil: riscuri naturale, riscuri a căror apariție a fost cauzată în mod intenționat și riscuri a căror apariție este accidentală. Pentru a reduce la minimum consecințele negative asupra proiectului într-una din situațiile expuse au fost parcurse etapele anterioare. În ceea ce privește însă componentele acestui plan de minimizare a riscurilor, s-au identificat, nu doar procedurile de reducere a riscurilor, ci și entitatea responsabilă cu implementarea.

Fezabilitatea acestui contract, în termeni de obținere a rezultatelor așteptate, va depinde nu doar de factori interni, aflați sub controlul entităților semnate, ci și de un număr de factori externi, a căror influență trebuie anticipată pentru a minimiza riscurile care ar putea apărea pe parcursul fazei de implementare. O bună cunoaștere a naturii factorilor, precum și a condițiilor de apariție a acestora se va dovedi o condiție *sine qua non* pentru a putea menține sub control riscurile asociate lor.

3.2. Matricea riscurilor (scenariul concesionării serviciilor)

Din analiza realizată în primele 2 capitole ale acestui studiu rezultă o serie de riscuri care condiționează buna execuție a contractului. Analiza modalității de materializare a riscurilor și implicit alocarea acestora este în principal relevantă pentru stabilirea tipului de contract de servicii. Fiind vorba de un singur contract pentru toate cele 3 servicii publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, prezenta matrice prezintă o abordare unitară a riscurilor care pot afecta implementarea acestuia.

Astfel, prezentăm în cele ce urmează matricea preliminară de repartiție a riscurilor de proiect - lista generală de referință a riscurilor pentru un contract de prestare servicii, elaborată în conformitate cu Anexa 1 la HOTĂRÂRE Nr. 867/ 2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

Categoria de risc	Descriere	Alocare (autoritatea contractantă/ operatorul economic)	Impact	Consecințe	Recomandări și strategii de reducere sau eliminare a riscurilor identificate
1. Riscuri referitoare la locație/ amplasament					
1. Condiții de amplasament și accesibilitate.	Secțiuni/porțiuni/ străzi/amplasamente greu accesibile.	Operatorul economic	Scăzut	Majorarea costurilor și a timpului necesar pentru realizarea serviciilor publice care fac obiectul contractului. Necesitatea alocării unui număr mai mare de angajați pentru prestarea serviciilor în timpul util.	Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). Astfel, operatorii economici vor putea estima încă de la momentul elaborării ofertei costurile necesare pentru gestionarea acestui risc.
2. Disponibilitatea locației/locațiilor	Accesul la punctele/ unde locațiile	Operatorul economic	Scăzut	Pentru prestarea serviciilor publice operatorul economic va avea nevoie	Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului

CARP Management & Consulting SRL

<p>pentru prestarea serviciilor.</p>	<p>trebuie prestate serviciile poate fi îngreunat sau restricționat temporar.</p>		<p>de acces inclusiv în clădiri/ spații publice, având în acest sens și nevoie de acordul proprietarului/a chiriașului (după caz).</p>	<p>toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). De asemenea, autoritatea contractantă va realiza toate demersurile necesare pentru a asigura accesul operatorului economic în locațiile publice care fac să asigure serviciile publice care fac obiectul contractului. Implementarea planului de investiții respectiv asigurarea parcului tehnic adecvat care în responsabilitatea operatorului economic.</p>
<p>3. Infrastructura disponibilă</p>	<p>Structura existentă și/ sau parcul tehnic existent este parțial inadecvat/ă pentru a presta serviciile publice în condiții de calitate.</p>	<p>Scăzut</p>	<p>Majorarea costurilor de transport/ de deplasare, pierderi financiare pentru operatorul economic și implicit diminuarea ratei de profit a operatorului economic în ceea ce privește implementarea contractului.</p>	<p>Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). Mai mult, autoritatea contractantă va pune la dispoziția operatorului economic resurse tehnice (returnabile la finalul contractului) și va stabili un plan de investiții pentru a asigura parcul tehnic necesar pentru prestarea serviciilor. Implementarea planului de investiții respectiv asigurarea parcului tehnic adecvat care în responsabilitatea operatorului economic. Toate aceste</p>

4. Infrastructura adiacentă	Structura drumului/ drumurilor de acces către locațiile unde sunt prestate serviciilor publice nu este adecvata traficului/ traficului greu.	Operatorul economic	Scăzut	Majorarea costurilor de transport/ de deplasare, pierderi financiare pentru operatorul economic și implicit diminuarea ratei de profit a acestuia în ceea ce privește implementarea contractului.	detalii și cerințe vor fi incluse în documentația de achiziție. Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). Astfel, operatorul economic va putea estima încă de la momentul elaborării ofertei costurile necesare pentru gestionarea acestui risc.
2. Riscuri de finanțare a contractului					
5. Insolvabilitate și risc aferent creditorului extern	Operatorul economic (sau dintre oricare acționarii săi) devine insolubil sau prestarea serviciilor publice necesită o finanțare mai mare decât cea estimată inițial.	Operatorul economic	Ridicat	Neîndeplinirea prestațiilor solicitate de către Municipiul Baia Mare și asumate de operatorul economic prin semnarea contractului cu pierderi pentru autoritatea contractantă.	Autoritatea contractantă va întrebuiți toate mijloacele legale pe care le are la dispoziție pentru obținere asigurări suplimentare cu privire la continuarea prestării serviciilor publice. Clauzele contractului vor conține mențiuni minime și clare cu privire la gestionarea acestui risc.
6. Indisponibilitatea finanțării	Operatorul economic nu e capabil să asigure resursele financiare și de capital, necesare pentru	Operatorul economic	Ridicat	Suspendarea/sistarea contractului, cu impact economic și administrativ asupra autorității contractante.	Autoritatea contractantă va întrebuiți toate mijloacele legale pe care le are la dispoziție pentru obținere asigurări suplimentare cu privire la continuarea prestării serviciilor publice. Clauzele contractului vor conține mențiuni minime

CARP Management & Consulting SRL

	implementarea contractului, în timpul alocat.			Operatorul economic	Mediu	Cash-flow-ul operatorului economic poate fi afectat în mod semnificativ din cauza întârzierilor în plata facturilor emise către autoritatea contractantă. Întârzierile pot apărea în special la începutul anului financiar când este necesară aprobarea bugetului local sau în momentele de tranziție de la un ordonator principal de credite la altul. Serviciile publice vor fi realizate prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care trebuie asigurată de operatorul economic.	și clare cu privire la gestionarea acestui risc. Operatorul economic va avea obligația de a include în previziunile de cash-flow ale acestui contract eventuale întârzieri în realizarea plăților serviciilor prestate, de către operatorul economic. Mai mult, modelul de contract va include clauze de penalizare pentru abateri contractuale, pentru ambele părți.
7. Întârzieri în plata serviciilor de către autoritatea contractantă.	Necesitatea realizării demersurilor administrative specifice de către autoritatea contractantă (spre exemplu aprobarea bugetului local, schimbarea ordonatorului principal de credite etc) poate duce la întârzierile plății serviciilor prestate.			Operatorul economic	Mediu		
8. Modificări ale dobânzilor	Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, în special într-un context de instabilitate economică și politică, fapt care poate afecta implementarea financiară a			Operatorul economic	Mediu	Creșterea a costurilor de implementare a proiectului, pentru operatorul economic.	Având în vedere că acest contract va fi încheiat pe o perioadă lungă de timp, în clauzele contractuale obligatorii vor fi incluse și clauze cu privire la posibilitatea actualizării prețului contractului, din cauza unor cauze externe care nu pot fi controlate de nici una dintre părțile semnătore (cum ar fi spre exemplu fluctuații ROBOR, inflație etc).

CARP Management & Consulting SRL

	contractului.	Operatorul economic	Mediu	Costurile schimbării trebuie suportat parțial de operatorul economic, reducându-i astfel rata de profit estimată pentru acest contract.	Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). Un ofertant diligent va lua în considerare posibilitatea materializării acestui risc prin includerea în ofertă a unei rezerve financiare.
9. Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru prestarea serviciilor publice în condiții optime la nivelul Municipiului Baia Mare.	Operatorul economic	Mediu	Costurile schimbării trebuie suportat parțial de operatorul economic, reducându-i astfel rata de profit estimată pentru acest contract.	Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). Un ofertant diligent va lua în considerare posibilitatea materializării acestui risc prin includerea în ofertă a unei rezerve financiare.
10. Modificări ale sistemului de taxe și impozite	Pe parcursul implementării contractului, sistemul de impozitare se poate schimba în defavoarea operatorului economic.	Operatorul economic	Ridicat	Costurile schimbării trebuie suportate parțial de operatorul economic, reducându-i astfel rata de profit estimată pentru acest contract.	Având în vedere că acest contract va fi încheiat pe o perioadă lungă de timp, în clauzele contractuale obligatorii vor fi incluse și clauze cu privire la posibilitatea actualizării prețului contractului, din cauza unor cauze externe care nu pot fi controlate de nici una dintre părțile semnatare.
11. Majorarea salariului minim pe economie sau a contribuțiilor aferente angajaților.	Pe parcursul implementării contractului, crește valoarea salariului minim pe economie sau procentul contribuțiilor care trebuie plătite	Operatorul economic	Ridicat	Costurile suplimentare trebuie suportate de operatorul economic, reducându-i astfel rata de profit estimată pentru acest contract.	Având în vedere că acest contract va fi încheiat pe o perioadă lungă de timp, în clauzele contractuale obligatorii vor fi incluse și clauze cu privire la posibilitatea actualizării prețului contractului, din cauza unor cauze externe care nu pot fi controlate de nici una dintre părțile semnatare.

		pentru angajați.		3. Riscuri aferente cererii și veniturilor estimate (risc de piață)	
12. Înăutătirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea nevoilor locale în ceea ce privește asigurarea serviciilor publice.	Operatorul economic	Ridicat	Depășirea costurilor de implementare a contractului și implicarea profitului operatorului economic, fapt care va afecta rentabilitatea generală a contractului, raportat la oferta financiară inițială.	Având în vedere că acest contract va fi încheiat pe o perioadă lungă de timp, în clauzele contractuale obligatorii vor fi incluse și clauze cu privire la posibilitatea actualizării prețului contractului, din cauza unor cauze externe care nu pot fi controlate de nici una dintre părțile semnatare. Actualizarea prețului contractului se va realiza în conformitate cu prevederile legale în vigoare.
13. Schimbări demografice semnificative	O schimbare demografică sau socio-economică afectează echilibrul financiar și cantitativ care fundamentează necesitatea încheierii contractului.	Operatorul economic	Scăzut	Depășirea costurilor de implementare a contractului și implicarea profitului prestatorului, fapt care va afecta rentabilitatea generală a contractului pentru operatorul economic.	Având în vedere că acest contract va fi încheiat pe o perioadă lungă de timp, în clauzele contractuale obligatorii vor fi incluse și clauze cu privire la posibilitatea actualizării prețului contractului, din cauza unor cauze externe care nu pot fi controlate de nici una dintre părțile semnatare. Sporul negativ al populației de la nivelul Municipiului Baia Mare trebuie să fie semnificativ pentru a afecta în mod semnificativ buna implementare a contractului.
14. Costuri de abordabilitate/accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile la nivel	Operatorul economic	Scăzut	Depășirea costurilor de implementare a contractului și implicarea profitului operatorului economic, fapt care va afecta rentabilitatea generală a	În etapa de elaborare a ofertei operatorul economic va avea în vedere previziunile Comisiei Naționale de Prognoză în ceea ce privește evoluția acestui indicator. Astfel, operatorul

	local și/ sau național.			contractului pentru operatorul economic.	economic va putea estima impactul acestui risc asupra procesului de implementare a contractului și va putea elabora oferta în baza acestor informații.
15. Schimbări majore ale inflației (1)	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată pe termen scurt și mediu.	Operatorul economic	Scăzut	Depășirea costurilor de implementare a contractului și implicit scăderea profitului operatorului economic, fapt care va afecta rentabilitatea generală a contractului pentru operatorul economic.	Având în vedere că acest contract va fi încheiat pe o perioadă lungă de timp, în clauzele contractuale obligatorii vor fi incluse și clauze cu privire la posibilitatea actualizării prețului contractului, din cauza unor cauze externe care nu pot fi controlate de nici una dintre părțile semnatare. Actualizarea prețului contractului se va realiza în conformitate cu prevederile legale în vigoare.
16. Schimbări majore ale inflației (2)	Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație.	Operatorul economic	Scăzut	Scăderea, în termeni reali, a veniturilor generate de contractul de pentru ambele părți.	Având în vedere că acest contract va fi încheiat pe o perioadă lungă de timp, în clauzele contractuale obligatorii vor fi incluse și clauze cu privire la posibilitatea actualizării prețului contractului, din cauza unor cauze externe care nu pot fi controlate de nici una dintre părțile semnatare. Actualizarea prețului contractului se va realiza în conformitate cu prevederile legale în vigoare.
17. Publicitate adversă (negativă)	Publicitatea adversă (negativă) generează schimbări în atitudinea publică.	Operatorul economic	Ridicat	Creșterea numărului de sesizări din partea locuitorilor în ceea ce privește calitatea scăzută a serviciilor prestate de operatorul economic. Creșterea efortului depus pentru combaterea acțiunilor de publicitate adversă care	Operatorul economic va implementa măsuri specifice pentru a asigura calitatea serviciilor prestate, în conformitate cu oferta depusă în cadrul procedurii de achiziție.

					influențează opinia publică.
4. Riscuri cu privire la execuția contractului					
18. Modificări semnificative ale contractului	În perioada de implementare a contractului sunt necesare modificări din cauze externe.	Autoritatea contractantă și operatorul economic	Ridicat	Operatorul economic poate fi afectat în mod negativ de aceste schimbări, prin majorarea costurilor necesare pentru implementarea contractului, acesta devenind astfel neprofitabil.	Acest risc poate afecta ambele părți ale contractului, fiind un risc extern contractului. Modificările contractului vor fi agreeate de ambele părți, în limita clauzelor agreeate de părți.
19. Apariția de situații de forță majoră care afectează buna implementare a contractului	În perioada de implementarea a proiectului pot interveni situații de forță majoră, din cauza naturale: invazii de dăunătoare, .	Autoritatea contractantă și operatorul economic	Ridicat	Operatorul economic poate fi afectat în mod negativ de apariția situațiilor de forță majoră, fiind responsabil pentru luarea de măsuri în vederea asigurării continuității prestării serviciilor publice. Rezultă astfel o majorare a costurilor necesare pentru implementarea contractului, acesta devenind astfel neprofitabil.	În cadrul ofertei operatorul economic va trebui să propună un plan de acțiune pentru gestiunea eficientă a acestui risc, în perioada de implementare a contractului. Astfel, la elaborarea ofertei va avea în vedere și costurile asociate unor astfel de situații.
5. Riscuri legislative/ politice					
20. Schimbări legislative/ politică	Modificările legislative pot afecta în mod negativ buna implementare a contractului, fără ca una din cele 2 părți să poată implementa acțiuni pentru remedierea acestei situații.	Autoritatea contractantă și operatorul economic	Scăzut	Creșterea costurilor operaționale ale operatorului economic și/ sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări.	Schimbările legislative care pot afecta contractul vor fi analizate și integrate apoi în contract prin încheierea de acte adiționale, în funcție de necesități.
21. Retragera sprijinului complementar	Autoritatea contractantă retrage sprijinul	Operatorul economic	Scăzut	Diminuarea veniturilor. Întârzierile în semnarea contractului poate afecta continuitatea în prestarea serviciilor	Semnarea contractului implică angajamentul ambelor părți pentru implementarea acestuia în condițiile

CARP Management & Consulting SRL

	complementar, proiectul fiind afectat în mod negativ.		publice către toți locuitorii din Municipiul Baia Mare care se bucură de acest drept.	agreate ca urmare a acceptării ofertei. Orice modificare a contractului va fi agreată de comun acord de ambele părți.
22. Proces decizional defectuos	Implementarea proiectului ar putea întâmpina o puternică opoziție a factorilor interesați de la nivelul municipalității.	Scăzut	întârzierile în semnarea contractului poate afecta continuitatea în prestarea serviciilor publice către toți locuitorii din Municipiul Baia Mare care se bucură de acest drept.	Autoritatea contractantă va obține toate avizele și acordurile necesare la nivelul instituției, pentru documentația de atribuire respectiv pentru organizarea procedurii de achiziție. Astfel, autoritatea contractantă va gestiona la nivel intern acest risc, în etapa de pregătire a documentației de achiziție.
23. Riscul valorii reziduale	Riscul că activele aferente proiectului (necesare pentru prestarea serviciilor publice), la finalizarea contractului, nu vor putea fi predate în condițiile prevăzute de contract.	Ridicat	Creșterea costurilor de întreținere/înlocuire a activelor.	Operatorul economic va răspunde pentru activele utilizate în perioada de implementare a contractului, în conformitate cu prevederile legale ale acestuia.
6. Riscuri aferente etapei de pregătire/ atribuire a contractului				
24. Riscuri de pregătire	Documentația de atribuire a contractului (inclusiv etapa pregătitoare) nu îndeplinește cerințele legale în vigoare.	Scăzut	întârzierile în semnarea contractului pot afecta continuitatea în prestarea serviciilor publice pentru toți locuitorii din Municipiul Baia Mare care se bucură de acest drept.	Autoritatea contractantă va elabora documentația în conformitate cu prevederile legale în vigoare și va apela la ajutorul specializat al consultanților în domeniul achizițiilor publice acolo unde va fi necesar.

CARP Management & Consulting SRL

25. Opoziție internă de față externalizarea serviciilor publice	Sprijinul scăzut a comunității locale sau a angajaților municipalității poate cauza o atitudine adversă a factorilor interesați care ar putea întârzia procedura de achiziție și atribuirea contractului.	Autoritatea contractantă	Scăzut	Întârzierile în semnarea contractului pot afecta continuitatea în prestarea serviciilor publice către toți locuitorii din Municipiul Baia Mare care se bucură de acest drept.	Autoritatea contractantă va elabora documentația în conformitate cu prevederile legale în vigoare și va apela la ajutorul specializat al consultanților în domeniul achizițiilor publice acolo unde va fi necesar. Orice opoziție din partea factorilor de interes interni sau externi Municipiului Baia Mare va fi analizată și gestionată înainte de lansarea procedurii de achiziție pentru a se evita astfel întârzierile nejustificate și/ sau necesare pentru gestionarea acestor opoziții.
26. Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	Lipsa de experiență a contractante în pregătirea documentației de achiziție poate cauza întârzieri în semnarea contractului.	Autoritatea contractantă	Scăzut	Întârzierile în semnarea contractului pot afecta continuitatea în prestarea serviciilor publice, pentru toți locuitorii din Municipiul Baia Mare care se bucură de acest drept.	Autoritatea contractantă va elabora documentația în conformitate cu prevederile legale în vigoare și va apela la ajutorul specializat al consultanților în domeniul achizițiilor publice acolo unde va fi necesar.
27. Semnarea contractului	Lipsa de experiență cu privire la pregătirea și atribuirea contractului provoacă întârzieri în semnarea contractului.	Autoritatea contractantă	Scăzut	Întârzierile în semnarea contractului pot afecta continuitatea în prestarea serviciilor publice, către toți locuitorii din Municipiul Baia Mare care se bucură de acest drept.	Autoritatea contractantă a mai implementat contracte similare în trecut și are experiență în realizarea demersurilor necesare pentru semnarea acestuia. Fiind vorba de un serviciu public, autoritatea contractantă va monitoriza procesul de derulare a procedurii de achiziție și de semnare a contractului astfel încât să asigure

CARP Management & Consulting SRL

						continuitatea în prestarea serviciului către cetățeni.
7. Riscuri de operare și întreținere						
28. Schimbarea cerințelor autorității contractante în afara limitelor agreate prin contract.	Autoritatea contractantă schimbă cerințele după semnarea contractului.	Operatorul economic	Scăzut	Modificarea cerințelor poate avea impact negativ asupra operatorului economic, acest fiind nevoit să suporte în parte costuri mai mari, proiectul devenind astfel neprofitabil.	Operatorul economic va trebui să asigure personalul specializat necesar pentru prestarea serviciilor, acest lucru fiind realizat prin preluarea personalului SPAU și prin recrutare ulterioară.	Schimbarea cerințelor menționate inițial în documentația de achiziție pot fi modificate doar în limitele prevederilor contractului.
29. Transferul/ disponibilitatea resurselor umane specializate.	Operatorul economic trebuie să asigure personal specializat pentru prestarea serviciilor în condiții optime de calitate	Operatorul economic	Ridicat	Operatorul economic va trebui să asigure personalul specializat necesar pentru prestarea serviciilor, acest lucru fiind realizat prin preluarea personalului SPAU și prin recrutare ulterioară.	Operatorul economic va trebui să asigure personalul specializat necesar pentru prestarea serviciilor, acest lucru fiind realizat prin preluarea personalului SPAU și prin recrutare ulterioară.	Costurile cu resursele umane necesare pentru prestarea serviciilor sunt semnificative. Trebuie avute în vedere în același timp și costurile asociate cu preluarea personalului din cadrul SPAU, ca și condițiile pentru prestarea serviciilor.
30. Resursele de intrare/ input nu sunt suficiente pentru a asigura buna execuție a contractului.	Resursele necesare pentru gestiunea serviciilor publice costă mai mult decât valoarea estimată inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente.	Operatorul economic	Scăzut	Analiza economico-financiară și de oportunitate realizată de operatorul economic în baza informațiilor furnizate de autoritatea contractantă nu este corectă, fapt care generează costuri suplimentare pentru operator, în perioada de implementare a contractului. Operatorul economic poate înregistra pierderi, contractul devenind astfel neprofitabil.	Analiza economico-financiară și de oportunitate realizată de operatorul economic în baza informațiilor furnizate de autoritatea contractantă nu este corectă, fapt care generează costuri suplimentare pentru operator, în perioada de implementare a contractului. Operatorul economic poate înregistra pierderi, contractul devenind astfel neprofitabil.	Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). Astfel, operatorul economic va putea estima încă de la momentul elaborării ofertei costurile necesare pentru gestionarea acestui risc.
31. Parcul de utilaje utilizat de	Utilajele folosite de operatorul economic	Operatorul economic	Scăzut	Venitul operatorul economic scade sub valorile estimate inițial în	Venitul operatorul economic scade sub valorile estimate inițial în	Municipiul Baia Mare va prezenta în documentația de atribuire a contractului

CARP Management & Consulting SRL

operatorul economic este depășit din punct de vedere tehnic și moral.	pentru prestarea serviciilor publice nu sunt adecvate prin punct de vedere tehnic pentru a asigura prestarea acestui serviciu în condiții de calitate optime și implică costuri de întreținere mari.			propunerea financiară care va fi anexa la contract. Operatorul economic poate înregistra pierderi. Autoritatea contractantă nu primește serviciile achiziționate la calitatea așteptată.	toți parametrii necesari pentru elaborarea ofertei financiare de către operatorii economici interesați: (în virtutea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal). Astfel, operatorul economic va putea estima încă de la momentul elaborării ofertei costurile necesare pentru gestionarea acestui risc.
32. Risc de disponibilitate	Serviciile publice care fac obiectul contractului nu sunt prestate sau nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract.	Operatorul economic	Mediu	întârzieri importante în prestarea serviciilor publice care în mod implicit afectează calitatea vieții cetățenilor.	Municipiul Baia Mare va impune în documentația de atribuire a contractului o serie de indicatori de performanță care trebuie să fie îndepliniți de operatorul economic pe toată perioada de implementare. Autoritatea contractantă va prevedea penalități pentru neîndeplinirea ținutelor asumate.
33. Capacitate de management	Operatorul economic nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului semnat de părți.	Operatorul economic	Mediu	Serviciile publice nu sunt prestate la timp și la calitatea asumată în cadrul ofertei și a contractului.	Municipiul Baia Mare va impune în documentația de atribuire a contractului o serie de indicatori de performanță care trebuie să fie îndepliniți de operatorul economic pe toată perioada de implementare. Autoritatea contractantă va prevedea penalități pentru neîndeplinirea ținutelor asumate.
34. Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate în	Operatorul economic	Ridicat	Costuri și timp suplimentar necesare pentru buna implementare a contractului, profit diminuat al	Acest risc va fi asumat în totalitate de operatorul economic prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de achiziție. În

CARP Management & Consulting SRL

	cadrul ofertei.	Operatorul economic	Ridicat	operatorul economic.	funcție de sursa costurilor suplimentare, părțile contractante vor analiza posibilitatea actualizării prețului contractului.
35. Apariția condițiilor neprevăzute în perioada de execuție a contractului	Apariția condițiilor neprevăzute cauzează costuri suplimentare necesare pentru gestiunea acestora și reducerea impactului asupra contractului. Un exemplu în acest sens ar fi costuri suplimentare pentru întreținerea echipamentelor/ utilajelor depășite din punct de vedere tehnic.	Operatorul economic	Ridicat	Creșterea costurilor operaționale pentru operatorul economic și servicii prestate la o calitate scăzută.	Acest risc va fi asumat în totalitate de operatorul economic prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de achiziție. În funcție de sursa costurilor suplimentare, părțile contractante vor analiza posibilitatea actualizării prețului contractului.
36. Întreținere și reparații	Costul de întreținere a activelor în perioada de implementare a contractului poate și mai mare decât cele previzionate la momentul elaborării ofertei financiare.	Operatorul economic	Ridicat	Creșterea costurilor de întreținere a activelor poate avea efecte negative asupra contractului, acesta putând deveni neprofitabil.	Acest risc va fi asumat în totalitate de operatorul economic prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de achiziție. În funcție de sursa costurilor suplimentare, părțile contractante vor analiza posibilitatea actualizării prețului contractului.

CARP Management & Consulting SRL

37. Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în prestarea serviciilor publice poate afecta buna implementare a contractului.	Operatorul economic	Ridicat	Întârzieri în prestarea serviciilor publice poate avea un impact semnificativ asupra calității vieții cetățenilor.	Acest risc va fi asumat în totalitate de operatorul economic prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de achiziție. În funcție de sursa costurilor suplimentare, părțile contractante vor analiza posibilitatea actualizării prețului contractului.
38. Riscuri de asigurare	Riscurile asigurabile pot deveni neasigurabile pe durata de implementare a contractului cauzând astfel creșterea ratelor la care se calculează primele de asigurare.	Operatorul economic	Ridicat	Întârzieri în prestarea serviciilor publice și creșterea costurilor asociate bunei implementări a contractului.	Acest risc va fi asumat în totalitate de operatorul economic prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de achiziție. În funcție de sursa costurilor suplimentare, părțile contractante vor analiza posibilitatea actualizării prețului contractului.

Rezultă din matricea de riscuri prezentată mai sus că principalele riscuri asociate contractului derivă în principal din prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la o calitate inferioară față de cea asumată prin ofertă/ contract respectiv din posibile întârzieri în prestarea serviciului public. Ca regulă generală, orice serviciu delegat comportă un grad mai mic de risc față de concedent, față de scenariul în care acesta prestează respectivul serviciu în mod direct. În cazul concesiunii, Municipiul Baia Mare va putea să introducă în contract clauze minime pentru concesionar care să ofere municipalității o asigurare rezonabilă cu privire la calitatea serviciilor prestate.

Astfel, orice risc materializat în etapa de implementare a contractului de concesiune are un echivalent monetar pentru concesionar. Orice întârziere în prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân de către concesionar, generează costuri suplimentare pentru acesta deoarece implică acțiuni suplimentare care trebuie realizate față de planificarea inițială.

Dintr-un total de 38 riscuri identificate pentru implementarea acestui contract 33 sunt asociate operatorului economic (în calitate de concesionar) iar 8 autorității contractante (în calitate de concedent).

Având în vedere aceste argumente precum și distribuția riscurilor în special către concesionar, rezultă că tipul contractului care poate fi încheiat este de concesiune a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și îngrijire spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân.

Spre deosebire de contractul de achiziție publică de servicii unde distribuția riscurilor este echitabilă între cele 2 părți ale contractului, în cazul de față rezultă că riscurile operaționale și nu numai (asociate acestui contract), sunt transferate într-un procent semnificativ către concesionar.

De asemenea, rezultă din analiza riscurilor că cele mai multe riscuri cu privire la prestarea contractului de servicii sunt transferate către concesionar, acesta fiind responsabil în mod direct de prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și îngrijire spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la calitatea asumată în cadrul ofertei, respectiv în graficul de timp și bugetul oferit. Astfel, pierderea potențială estimată suportată de concesionar în situația materializării riscurilor detaliate mai sus sunt semnificative. Modelul de afaceri poate deveni astfel neprofitabil pentru concesionar.

Rezultă astfel că riscul de operare este transferat în mod semnificativ către concesionar, în conformitate cu prevederile Hotărâri nr. 867/ 2016, art. 6:

Art. 6. - (1) Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

(2) Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neajutabilă.

(3) Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;*
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;*
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.*

3.3. Matricea riscurilor (scenariul gestunii directe a serviciilor)

Matricea de riscuri prezentată în cele ce urmează corespunde stadiului actual în ceea ce privește prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și îngrijire spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân. La data elaborării acestui studiu serviciile sunt prestate de SPAU fie

CARP Management & Consulting SRL

direct fie cu ajutorul operatorilor economici (inclusiv ONG-uri) specializați, în temeiul art. 28 din Legea 51/ 2006 (republicată). Ca și observație generală, într-un astfel de scenariu întreaga responsabilitate cu privire la prestarea serviciilor și implicit riscurile asociate cad în sarcina prestatorului, indiferent dacă aceasta este entitate publică sau privată. Pentru a păstra unitatea în exprimare, în prezenta matrice am folosit doar denumirea de prestator pentru analiza riscurilor, fără a face distincția între entitate publică sau privată.

Prezentăm în cele ce urmează matricea de riscuri aferentă scenariului de prestare a serviciilor prin gestiune directă:

Categoria de risc	Descriere	Alocare	Impact	Consecințe	Recomandări și strategii de reducere sau eliminare a riscurilor identificate
1. Riscuri referitoare la locație/ amplasament					
1. Condiții de amplasament și accesibilitate.	Secțiuni/ porțiuni/ străzi/amplasamente greu accesibile.	Prestator	Scăzut	Majorarea costurilor și a timpului necesar pentru realizarea serviciilor publice. Necesitatea alocării unui număr mai mare de angajați pentru prestarea serviciilor în timpul util.	Prestatorul va trebui să realizeze demersurile administrative/ legale necesare pentru a-și asigura accesul la orice tip de amplasament unde trebuie asigurate serviciile publice.
2. Infrastructura disponibilă	Structura existentă și/ sau parcul tehnic existent este parțial inadecvat/ă pentru a presta serviciile publice în condiții de calitate.	Prestator	Scăzut	Majorarea costurilor de transport/ de deplasare, pierderi financiare pentru autoritatea contractantă și scăderea eficienței și calității serviciilor prestate pentru cetățeni și creșterea valorii investițiilor care trebuie realizate în parcul tehnologic.	Prestatorul trebuie să investească în mod constant pentru înnoirea parcului tehnologic precum și în mentenanța/ service-ul utilajelor existente în vederea prestării serviciilor publice la un nivel de calitate adecvat.
2. Riscuri de finanțare a contractului					
3. Apariția de situații de forță majoră care afectează buna prestare a serviciilor publice.	Pe parcursul anului, respectiv în timp prestării serviciilor, pot interveni situații de forță majoră, din cauza naturale:	Prestator	Ridicat	Prestatorul este responsabil pentru luarea de măsuri în vederea asigurării continuității prestării serviciilor publice.	Prestatorul va trebui să pună în aplicare planul de acțiune pentru gestiunea eficientă a acestui risc, oricând acest lucru este necesar, prin utilizarea resurselor financiare, materiale și umane proprii.

invazii de dăunătoare, calamități naturale etc.					
3. Riscuri de operare și întreținere					
4. Schimbarea cerințelor legale în vigoare în ceea ce privește prestarea serviciilor publice.	Prevederile legale relevante se pot schimba și pot afecta prestarea serviciilor publice.	Prestator	Scăzut	Modificarea cerințelor poate avea impact negativ asupra autorității contractante, aceasta fiind nevoită să suporte în parte costuri mai mari pe o perioadă scurtă de timp, pentru a putea respecta noile cerințe legale relevante.	Conformarea prestatorului cu prevederile legale în vigoare este obligatorie. Eventualele costuri necesare pentru adaptarea la noul cadru legislativ, respectiv la adaptarea activității la noile cerințe, vor fi suportate de acesta.
5. Disponibilitatea resurselor umane specializate.	Autoritatea contractantă trebuie să asigure personal specializat pentru prestarea serviciilor în condiții optime de calitate	Prestator	Ridicat	Prestatorul va trebui să asigure personalul specializat necesar pentru prestarea serviciilor publice.	Costurile cu resursele umane necesare pentru prestarea serviciilor sunt semnificative. Activitatea de recrutare/ angajare trebuie realizată în mod susținut.
6. Resursele de intrare/ input nu sunt suficiente pentru a asigura buna prestare a serviciilor comunitare.	Resursele necesare pentru gestiunea serviciilor comunitare pot avea costuri semnificative asociate, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente.	Prestator	Scăzut	Evenimentele imprevizibile pot afecta activitatea curentă și uzuală și pot genera costuri suplimentare pentru autoritatea contractantă care trebuie suportate din fondurile disponibile.	Prestatorul va trebui să asigure toate resursele necesare pentru buna prestare a serviciilor comunitare.

CARP Management & Consulting SRL

<p>7. Parcul de utilitaje utilizat de autoritatea contractantă este depășit din punct de vedere tehnic și moral.</p>	<p>Utilajele folosite de prestator pentru prestarea serviciilor publice nu sunt adecvate din punct de vedere tehnic pentru a asigura prestarea acestor servicii în condiții de calitate optime și implică costuri de întreținere mari.</p>	<p>Prestator</p>	<p>Scăzut</p>	<p>Prestatorul trebuie să realizeze investiții semnificative în parcul de utilitaje.</p>	<p>Prestatorul va estima în mod periodic necesarul de investiții în parcul de utilitaje și va realiza investiții în timpul util, pentru a asigura astfel buna prestare a serviciilor comunitare.</p>
<p>8. Risc de disponibilitate</p>	<p>Serviciile publice prestate nu sunt prestate sau nu îndeplinesc condițiile minime de calitate.</p>	<p>Prestator</p>	<p>Mediu</p>	<p>Întârzieri importante în prestarea serviciilor publice care în mod implicit afectează calitatea vieții cetățenilor.</p>	<p>Prestatorul trebuie să ia toate măsurile necesare pentru buna prestare a serviciilor publice, având în vedere standardele de calitate aplicabile.</p>
<p>9. Apariția condițiilor neprevăzute în perioada de execuție a serviciilor publice.</p>	<p>Apariția condițiilor neprevăzute cauzează costuri suplimentare necesare pentru gestiunea acestora. Un exemplu în acest sens ar fi costuri suplimentare pentru întreținerea echipamentelor/ utilajelor depășite din punct de vedere</p>	<p>Prestator</p>	<p>Ridicat</p>	<p>Creșteri de costuri operaționale pentru prestator și servicii prestate la o calitate scăzută.</p>	<p>Acest risc va fi asumat în totalitate de prestator prin realizarea de planificări cu privire la investițiile care trebuie realizate pentru prestarea serviciilor comunitare și alocarea unui buget adecvat.</p>

CARP Management & Consulting SRL

	tehnic.	Prestator	Ridicat	
10. Întreținere și reparații	Costul de întreținere a activelor crește semnificativ.			Prestatorul va realiza investiții periodice în întreținerea și reparația utilităților existente în parcul tehnologic.
				Creșterea costurilor de întreținere a activelor poate avea efecte negative asupra prestatorului, costurile care trebuie angajate de acesta fiind semnificative.

Se poate observa o reducere semnificativă a numărului de riscuri care pot afecta prestarea acestor servicii în scenariul de gestiune directă, reducere generată în primul rând de faptul că nu vor fi implicate terțe părți în prestarea acestuia. Mai mult, autoritatea contractantă va avea posibilitatea să capitalizeze experiența pe care a acumulat-o pe parcursul perioadei în care a prestat acest serviciu astfel încât să asigure servicii publice de calitate către comunitatea locală.

Concluzii:

Rezultă din analiza comparativă a celor 2 matrici de riscuri prezentate mai sus (pentru scenariul de concesiune pe de o parte și pentru scenariul de gestiune directă pe de altă parte) faptul că **autoritatea contractantă are atât posibilitatea prestării acestor servicii prin gestiune directă cât și prin concesiune, în măsura în care există disponibilitatea asumării unui număr mai mare de riscuri.**

4. Analiza economico-financiară pentru fundamentarea deciziei de concesiune a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân

4.1. Cadrul general de analiză

În conformitate cu legislația aplicabilă, respectiv legea 100/2016 și normele de aplicare din HG867/2016, *studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect.* Astfel, în scopul realizării analizei prevăzute anterior a fost elaborată analiza riscurilor prin matricea riscurilor conform anexei recomandate la normele de aplicare.

Complementar analizei de riscuri, este necesară realizarea unei analize economico-financiare din care să rezulte necesitatea și oportunitatea concesiunii serviciilor sau externalizării lor printr-un contract de achiziție publică. În conformitate cu art. 14, alin (2) HG 867, Analiza economico – financiară presupune derularea următoarelor etape:

- *intocmirea costului comparativ de referință;*
- *determinarea structurii preliminare a concesiunii;*
- *realizarea analizei economico-financiare.*

Alte aspecte specifice, relevante pentru analiza economico-financiară, pot fi:

- *taxa pe valoarea adăugată;*
- *costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual;*
- *costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune;*
- *venituri din refinanțarea proiectului;*
- *costuri de monitorizare și administrare a proiectului;*
- *asigurări;*
- *rata de discountare.*

De asemenea, conform art. 15 din HG 867 rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

- *a) proiectul este realizabil;*
- *b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante;*
- *c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;*
- *d) varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;*

- e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând, dacă este cazul, care este contribuția entității contractante.

Suplimentar, analiza financiară are rolul de a fundamenta **perioada de concesiune** a contractului; în conformitate cu legea 100/2016, art. 16, alin (2): pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, *durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.*

În secțiunile următoare, cu respectarea recomandărilor legislative și a metodologiilor practice în realizarea analizei financiare, este prezentată fundamentarea financiară a oportunității și necesității concesiunii serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân.

Precedent analizei financiare s-a elaborat analiza riscurilor. Din analiza riscurilor se disting o serie de elemente caracteristice fiecărei alternative posibile de derulare a serviciilor de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân:

- realizarea serviciilor de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân în regie proprie de către autoritatea locală:
 - o riscul este integral al autorității: riscurile de finanțare, riscurile de piață, riscuri de execuție, riscuri politice, riscuri de operare și întreținere;
 - o singurul plus în acest scenariu ar fi al costurilor operaționale mai reduse, în contextul propriei gestiuni evitându-se costul cu eventualul profit al operatorului în cazul delegării/concesiunii. Acest avantaj financiar este însă compensat cu necesitatea realizării de investiții semnificative pentru asigurarea dotărilor tehnice;
 - o impactul social (prin crearea de noi locuri de muncă) și economic (prin reducerea cheltuielilor realizate cu terți) sunt semnificative.
- **Contract de achiziție publică**
 - o Riscurile sunt împărțite între achizitor și prestator în mod echilibrat;
 - o Costurile de operare suportate de prestator sunt mai ridicate, fiind necesară organizarea operațională pe un termen mai scurt. Implicit, costurile suportate de achizitor vor fi mai ridicate;
 - o Achizitorul își gestionează în continuare patrimoniul specific și este nevoie de o echipă internă de management și de execuție pentru aceasta. Managementul serviciului va implica responsabilități comune, mai dificil de gestionat decât în cazul concesiunii.
- **Contract de concesiune**
 - o Riscurile sunt transferate aproape în totalitate către operator: riscul de operare/ execuție, riscuri financiare, legislative. Concedentul păstrează atribuții în monitorizare și supervizare, și riscurile asociate acestor activități.

- o Perioada contractuală poate fi mai ridicată fapt ce oferă operatorului o flexibilitate mai ridicată în managementul financiar și operational; amortizarea investițiilor poate fi planificată pe un orizont mai mare de timp, utilizarea investiției specifice este pe o perioadă mai mare, rezultând în costuri operaționale mai mici. Implicat costurile suportate de autoritatea locală sunt mai reduse decât în cazul contractului cadru precum și tarifele suportate de populație sau agenții economici.
- o Prin concesiune se poate impune un nivel de referință cu privire la parcul de echipamente specifice și la investițiile solicitate operatorului.
- o Contractul de concesiune implică plata unei redevențe către autoritatea publică.

4.2. Modelul financiar

Modelarea financiară a situației propuse spre analiză urmărește etapele specifice recomandate de lege precum și metodologiile uzuale în realizarea proiecțiilor financiare.

4.2.1. Ipotezele de lucru

Ipotezele care fundamentează analiza financiară urmăresc prezentarea cât mai clară a parametrilor care stau la baza proiecției fluxurilor financiare, a situațiilor previzionate respectiv a calculului indicatorilor de performanță.

În realizarea proiecțiilor financiare s-au folosit două categorii de ipoteze:

- ipoteze generale, specifice întregii analize;
- ipoteze specifice, pentru fiecare categorie de proiecție (proiecția veniturilor, a cheltuielilor, a fluxului de numerar sau a indicatorilor de performanță financiară).

a) Ipoteze generale aferente proiecțiilor financiare

- a. Proiecțiile se raportează la date certe înregistrate în perioade trecute, actualizate pe baza datelor statistice existente;
- b. Cea mai importantă ipoteză, care stă la baza tuturor proiecțiilor este prezumția de *caeteris paribus*. Aceasta semnifică „toate celelalte variabile rămân constante”. În acest proiect se transpune prin a considera că pe perioada analizată nu se vor manifesta variații semnificative de stare, legislative sau macroeconomice care să influențeze în mod semnificativ analiza realizată. De asemenea, nu se iau în considerare alte eventuale activități desfășurate de operatorul economic, ci exclusiv activitățile ce fac obiectul prezentului studiu – activități specifice a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân;
- c. Perioada de analiză este de 15 ani de la momentul semnării contractului de concesiune; se realizează și analiza scenariului de 5 ani de operare pentru a putea fi realizată o analiză comparativă;
- d. Preșurile/tarifele considerate în proiect sunt menținute constante pe tot orizontul prognozat. Ele sunt actualizate conform metodologiei de analiză cu rata de scont

(actualizare) considerată: 5%.

- e. Toate sumele prezentate sunt în lei;
- f. Cursul valutar este de 4,65 lei/euro
- g. Cota de TVA folosită în proiectii este 19%
- h. Cota de impozitare folosită de operator se consideră 16% aplicată profitului
- i. Rata de actualizare/discontare utilizată: 5%

b) Ipoteze specifice

Parametrii de venit

Principalele categorii de venituri fundamentate sunt următoarele:

- Servicii publice de administrare și întreținere cimitire;
- Servicii publice de amenajare și întreținere spații verzi;
- Servicii publice de gestionarea animalelor fără stăpân.

Administrare și întreținere cimitire:

Cuantificarea veniturilor potențiale din serviciile de administrare și întreținere cimitire este fundamentată pe baza parametrilor istorici înregistrați în aceeași zonă de desfășurare a activității prin intermediul SPAU.

Venituri din administrare cimitire în ultimii 3 ani:

Perioada	Valoare venituri (lei)
2015	558.551
2016	655.171
2017	648.386,00
Valoare medie:	620.702,67

VENITURI cimitire - 2015	RON
Tarif construcții morminte	6.375,00
Sapat gropi	93.670,00
Capela	25.480,00
Loc de veci	297.280,00
Tarif înhumare cavou	1.620,00
Tarif ridicare capac	1.100,00
Înhumări	15.060,00
Taxa cimitir	56.182,00
Pompe funebre	44.973,00
Coserit	16.811,00
TOTAL venituri	558.551,00

VENITURI cimitire - 2016	RON
Tarif construcții morminte	7.475,00

CARP Management & Consulting SRL

Sapat gropi	93.272,00
Capela	24.685,00
Loc de veci	407.200,00
Tarif inhumare cavou	2.695,00
Tarif ridicare capac	1.200,00
Înhumări	14.045,00
Taxa cimitir	57.418,00
Pompe funebre	36.101,00
Coserit	11.080,00
TOTAL	655.171,00

VENITURI cimitire - 2017 (ian - oct)	RON
Tarif constructii morminte	45.850,00
Sapat gropi	93.118,00
Capela	31.440,00
Loc de veci	310.390,00
Tarif inhumare cavou	2.080,00
Tarif ridicare capac	4.600,00
Înhumări	7.118,00
Taxa cimitir	110.000,00
Pompe funebre	34.925,00
Coserit	8.855,00
TOTAL	648.386,00

După cum se observă, trendul veniturilor este eminentement crescător. În consecință, se consideră menținerea acestui trend și pentru perioada de operare. Folosind însă metodologia în prețuri constante (cu rata de actualizare), valoarea considerată pe orizontul prognozat pentru veniturile din administrare cimitire este:

- 875.000 lei/an

De asemenea, au fost analizate și tarifele medii practicate în trecut, precum și faptul că anumite venituri se constituie sub formă anuală de taxă cimitir, care subliniază potențialul de creștere (însă nu nelimitat) pentru veniturile de operare.

Ultimele tarife practicate la nivelul SPAU pentru întreținere și administrare cimitire:

Nr. crt.	Serviciu prestat	Tarif
1	Un loc de înhumare	500 lei
2	Un loc reținut (al doilea loc în mormânt dublu)	600 lei
3	Un loc de înhumare reținut	1.000 lei
4	Reconcesionare loc de înhumare	250 lei
5	Tarif de amenajare (construcție) mormânt simplu	150 lei
6	Tarif de amenajare (construcție) mormânt simplu	200 lei
7	Tarif săpat și umplut groapa	300 lei

8	Servicii capelă 24 ore	60 lei
9	Închiriere capac de răcire/ 24 ore	75 lei
10	Tarif manipulare, transport prin purtare sicriu cu defunct	60 lei
11	Tarif pentru ridicarea și așezarea capacului de beton	100 lei
12	Tarif de înhumare în cavou sau criptă	180 lei
13	Taxă anuală de veci, pază, salubritate și întreținere cimitir	30 lei

Servicii publice de amenajare și întreținere spații verzi

Pentru amenajarea și întreținerea spațiilor verzi ipotezele de venit sunt constituite pornind de la cheltuielile înregistrate de UAT în relația cu SPAU pentru aceste activități în anii precedenți, respectiv în relația cu precedentul prestator, Romprest Service SA sau Sport Turism SA.

În ultimii 5 ani, valoarea cheltuielilor cu serviciile de administrare și întreținere a spațiilor verzi a variat între 4,7 mil. lei și 6,48 mil. lei anual.

Perioada	Valoare servicii întreținere spații verzi
2013	4.797.735,00
2014	6.487.935,00
2015	5.292.413,00
2016	5.378.977,00
2017	
Valoare medie :	5.489.265,00

Astfel, pe orizontul prognozat s-a considerat un nivel al veniturilor generate de operator pentru administrarea spațiilor verzi (plătite de beneficiar – UAT) în valoare de:

- 5.500.000 lei/an

Venituri sere

Pentru operarea și administrarea serelor veniturile sunt constituite pornind de la veniturile înregistrate de SPAU în ultimii ani.

În ultimii 3 ani, valoarea veniturilor înregistrate de sere a fost:

Perioada	Valoare servicii întreținere spații verzi (lei)
2015	1.305.888
2016	1.421.821
2017	1.176.326
Valoare medie (înlăturând valorile extreme):	1.301.354

Astfel, pe orizontul prognozat s-a considerat un nivel al veniturilor generat de operator din operarea și administrarea serelor de:

- 1.300.000 lei/an

Parametri de cheltuieli

Cheltuielile au fost estimate pe baza raportărilor efectuate de către SPAU în ultimii ani de exploatare pentru servicii similare.

Cheltuielile operaționale acoperă cheltuieli de personal, calculate în mod direct pentru un necesar de 210 persoane și un nivel salarial mediu brut de 2.090,11 lei lunar rezultând un total de 5.267.074 lei anual. Necesarul de personal este fundamentat din mai multe surse: un punct de referință este numărul de 230 angajați ai SPAU însă ținând cont că un operator economic are deja existente structurile de conducere care pot administra și eventualul departament de întreținere spații verzi și activități asimilate s-a considerat o reducere de personal; de asemenea s-a ținut cont și de nivelul cheltuielilor salariale de aproximativ 6 mil lei anual asociat acestei activități în prezent, s-a considerat un factor de corecție și de eficiență a acestor costuri la nivelul activității economice private.

Cheltuielile de operare materiale, cu energia, cu terți, inclusiv cu reparația și întreținerea parcului de echipamente reprezintă 21% din totalul cheltuielilor operaționale și sunt calculate în mod direct pe baza datelor raportate:

Cheltuieli materiale administrare sere:

Perioada	Cheltuieli materiale sere
2015	536.517
2016	415.203
2017	356.183
Valoare medie considerată	435.967,67

Cheltuieli materiale cîmitire:

Perioada	Cheltuieli materiale ODD
2015	89.381
2016	94.999
2017	202.950
Valoare medie considerată – cf trend	210.000

Cheltuieli materiale cîmitire - 2015

	RON
Încălzire, iluminat și forță motrice	14.561,00
Apă, canal, salubritate	4.814,00
Materiale și prestări servicii cu caracter funcțional	64.719,00
Reparații curente	1.889,00
Obiecte de inventar	3.398,00
TOTAL cheltuieli	89.381,00

Cheltuieli materiale cîmitire - 2016

	RON
Încălzire, iluminat și forță motrice	19.382,00
Apă, canal, salubritate	4.854,00
Materiale și prestări servicii cu caracter funcțional	60.664,00
Reparații curente	10.099,00

TOTAL	94.999,00
--------------	------------------

Cheltuieli materiale cimitire - 2017 (Ian - oct)	RON
Încălzire, iluminat și forță motrice	14.334,00
Apă, canal, salubritate	8.245,00
Materiale și prestări servicii cu caracter funcțional	146.546,00
TOTAL	169.125,00

Cheltuielile de ecarisaj sunt estimate conform ultimelor estimari la 215.000 lei/anual:

Cheltuieli materiale Serviciul Ecarisaj - 2014	RON
Încălzit, iluminat și forță motrice	9.275,00
Apă, canal, salubritate	6.143,00
Servicii monitorizare și intervenție	1.488,00
Hrană pentru animale	144.070,00
Medicamente	7.728,00
Materiale sanitare	12.163,00
Ale bunuri și servicii pentru întreținere și funcționare (sterilizare câini, colectare și transport deșeuri animale)	34.888,00
TOTAL	215.755,00

Cheltuielile materiale pentru activitatea de întreținere și administrare sere au fost estimate la 435.967,67 lei/an la un nivel de 10% raportat la cheltuielile salariale.

Suplimentar, calculat prin metoda directă, în cadrul contractului de concesiune s-a luat în considerare și redevența, la un nivel minim de 2%, aplicat veniturilor generate din serviciile prestate:

- Nivel de referință pentru redevența: 2%.
- Subliniem că acesta este un nivel de referință pentru realizarea analizei financiare la nivelul unui operator economic potențial. În funcție de criteriile propuse în documentația de atribuire, dar și de propriile calcule de eficiență ale operatorului, acesta va putea propune în consecință un nivel al redevenței, urmând a obține punctajul de selecție corespunzător.

Amortizarea a fost calculată în corelare directă cu investițiile ce se vor realiza pe contractul de concesiune ce face obiectul prezentului studiu. Amortizarea nu reprezintă un flux de numerar efectiv și nu intră direct în calculul indicatorilor de performanță însă ea influențează rezultatul contabil și fluxul net de taxe și impozite către bugetul de stat.

Având toți parametrii specifici pentru estimarea fluxurilor de numerar, putem proiecta pe orizontul analizat, fluxurile necesare calculului indicatorilor de performanță financiară.

4.2.2. Modelul financiar

Profitabilitatea financiară a investiției se poate evalua prin estimarea valorii financiare nete actuale (VAN) și a ratei rentabilității financiare a Investiției (RIR). Acești indicatori arată capacitatea veniturilor nete de a acoperi costurile de investiții, indiferent de modalitatea în care acestea sunt finanțate. Pentru ca un proiect să poată fi considerat fezabil este necesar ca VAN să fie pozitiv iar RIR să fie mai mare decât rata de discountare.

Subliniem faptul că RIR (la fel ca și VAN) pot fi raportați și la praguri subiective ale decidentului în vederea stabilirii oportunității unui demers de investiție. Compararea rezultatelor cu niveluri subiective este una normală și uzuală, în general existând mai multe forme și variante de alocare a resurselor unui operator. Astfel, pentru a fi fezabil un demers, este necesar nu doar să depășească pragurile de comutare (în cazul VAN – valoarea nula iar în cazul RIR – rata de scont); este necesar ca rezultatele să depășească de asemenea niste praguri specifice ale industriei sau niste așteptări ale decidentului în corelație cu riscul asumat sau valoarea investită.

Profitabilitatea financiară a investiției a fost determinată prin estimarea ratei financiare de rentabilitate a investiției (RIR_{Fk}) pe baza fluxului de numerar net actualizat cu rata de actualizare de 5% și prin calcularea venitului net actualizat al investiției.

Rata internă a rentabilității financiare a investiției este calculată luând în considerare costurile totale ale investiției ca o ieșire (împreună cu costurile de exploatare), iar beneficiile ca o intrare.

VALOAREA INVESTITIEI

Cu privire la valoarea Investiției facem următoarele observații:

Pentru o perioadă de concesiune de 15 ani, valoarea Investiției a fost evaluată la 6.600.000 lei + TVA. Pentru scenariile cu o perioadă mai scurtă (5 respectiv 10 ani) s-au considerat valorile rezultate în urma eșalonării acestora (a se vedea în tabelele financiare din cadrul prezentei secțiuni).

Valoarea estimată a contractului a fost determinată în conformitate cu prevederile art. 13 din Legea 100/ 2016. Astfel, s-a utilizat o metoda obiectiva, ce respecta cerințele legale: estimarea valorii Investiției este corelată cu valoarea istorică a serviciilor similare desfășurate la nivelul UAT, fără variații semnificative. valoarea estimată permite un nivel rezonabil de performanță economică a operatorului, considerându-se tiparul unui operator tip, fără a se folosi un anumit operator.

- S-a considerat perioada de 15 ani pentru contractul de concesiune, rezultata din studiul de oportunitate ca fiind cea mai bună opțiune, și singura fezabilă.
- S-au considerat toate onorariile, platile, permisiile sau alte avantaje financiare în cadrul valorii estimate, aceasta fiind determinată ca un nivel rezonabil pentru operator indiferent de tipul încasărilor. Detalierea conținutului valorii estimate, modalitatea de prestare sau modalitatea de plată va face obiectul contractului dintre părți.
- Nu se vor vinde sau valorifica active ce fac obiectul concesiunii

Metoda utilizată de evaluare nu a avut scopul și nici rezultatul de a evita aplicarea unei proceduri de atribuire. De asemenea, nu s-a divizat concesiunea iar procedura aplicată este cea aferentă tipului și valorii serviciului concesiionat

In aceasta secțiune facem analiza pe mai multe orizonturi de timp, pentru a determina în conformitate cu prevederile legale (*Legea 100/2016, SECȚIUNEA a 4-a Durata concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, art 16, alin (2)*), perioada care în mod rezonabil este necesară concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor Investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

In conformitate cu ipotezele definite în secțiunile precedente, prezentăm fluxurile de numerar nete pentru evaluarea performanței investiției (activității):

Analiza indicatorilor de performanta pentru un orizont de 15 ani

categorie fluxuri	total	an 1	an 2	an 3	an 4	an 5	an 6	an 7	an 8	an 9	an 10	an 11	an 12	an 13	an 14	an 15
investitie specifica	6.600.000	300.000	300.000	300.000	0	0	100.000	200.000	180.000	600.000	0	0	0	100.000	100.000	100.000
venituri operationale																
venituri administrare cimitire		875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000	875.000
venituri sere		1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000
venituri prestari servicii (catre UAT)		5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000
total intrari operare		7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000
cheltuieli operationale		6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000	6.675.000
<i>din care:</i>																
costuri salariale		5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074
costuri operationale, inclusiv reparatii si intretinere		1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927
redeventa [2%]		153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500	153.500
Impozit profit		87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280	87.280
Total iesiri de numerar		6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780	6.916.780
Flux net de numerar din activitatea operationala		758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220	758.220
factor de actualizare		95,00%	90,25%	85,73%	81,47%	77,30%	73,50%	69,83%	66,34%	63,02%	59,87%	56,88%	54,03%	51,31%	48,71%	46,32%
flux de numerar actualizat		720.309	688.626	658.310	625.394	594.124	565.594	539.549	511.678	485.145	458.006	434.712	409.584	387.985	368.985	351.277
EBITDA (pentru calcul indicatori)		845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500	845.500
flux numerar activitatea investitionala	6.600.000															
VALOAREA ACTUALIZATA NETA	2.072.382															
RATA INTERNA DE RENTABILITATE A CAPITALULUI INVESTIT	9,55 %															

KRIYA SERVICES

focus

CARP Management & Consulting SRL

Analiza indicatorilor de performanta pentru un orizont de 10 ani

categorie fluxuri	total	an 1	an 2	an 3	an 4	an 5	an 6	an 7	an 8	an 9	an 10
Investitii specifice	6.600. 000	3.000. 000	300.0 00	300.0 00	0	0	100.0 00	200.0 00	1.800. 000	600.0 00	0
venituri operationale											
venituri administrare cimitire		875.0 00	875.0 00	875.0 00	875.0 00	875.0 00	875.0 00	875.0 00	875.0 00	875.0 00	875.0 00
venituri sere		1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000	1.300. 000
venituri prestari servicii (catre UAT)		5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000	5.500. 000
total intrari operare		7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000	7.675. .000
cheltuieli operationale		6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000	6.676. .000
<i>din care:</i>											
<i>costuri salariale</i>		5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074	5.267. 074
<i>costuri operationale, i nclusiv reparatii si intretinere</i>		1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927	1.408. 927
redeventa (2%)		153.5 00	153.5 00	153.5 00	153.5 00	153.5 00	153.5 00	153.5 00	153.5 00	153.5 00	153.5 00
impozit profit		87.28 0	87.48 0	77.68 0	77.68 0	77.68 0	76.08 0	72.88 0	44.08 0	34.48 0	34.48 0
Total iesiri de numerar		6.916. .780	6.911. .980	6.907. 180	6.907. 180	6.907. 180	6.905. 580	6.902. 380	6.873. 580	6.863. 980	6.863. .980
Flux net de numerar din activitatea operationala		758.2 20	763.0 20	767.8 20	767.8 20	767.8 20	769.4 20	772.6 20	801.4 20	811.0 20	811.0 20
factor de actualizare		95,00 0%	90,25 0%	85,73 8%	81,45 1%	77,37 8%	73,50 9%	69,83 4%	66,34 2%	63,02 5%	59,87 4%
flux de numerar actualizat		720.3 09	688.6 26	658.3 10	625.3 94	594.1 24	565.5 94	539.5 49	531.6 78	511.1 45	485.5 88
EBITDA (pentru calcul indicatori)		845.5 00	845.5 00	845.5 00	845.5 00	845.5 00	845.5 00	845.5 00	845.5 00	845.5 00	845.5 00
flux numerar activitatea investitionala	6.300. 000										
VALOAREA ACTUALIZATA NETA	217.83 5,13										
RATA INTERNA DE RENTABILITATE A CAPITALULUI INVESTIT	5,74%										

Analiza indicatorilor de performanta pentru un orizont de 5 ani

categoria fluxuri	total	an 1	an 2	an 3	an 4	an 5
Investitie specifica	6.600.000	3.000.000	300.000	300.000	0	0
venituri operationale						
venituri administrare cimitire		875.000	875.000	875.000	875.000	875.000
venituri sere		1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000
venituri prestari servicii (catre UAT)		5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000
total intrari operare		7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000	7.675.000
cheltuieli operationale		6.676.000	6.676.000	6.676.000	6.676.000	6.676.000
din care:						
costuri salariale		5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074	5.267.074
costuri operationale, inclusiv reparatii si intretinere		1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927	1.408.927
redeventa (2%)		153.500	153.500	153.500	153.500	153.500
Impozit profit		87.280	82.480	77.680	77.680	77.680
Total iesiri de numerar		6.916.780	6.911.980	6.907.180	6.907.180	6.907.180
Flux net de numerar din activitatea operationala		758.220	763.020	767.820	767.820	767.820
factor de actualizare		95,000%	90,250%	85,738%	81,451%	77,378%
flux de numerar actualizat		720.309	688.626	658.310	625.394	594.124
EBITDA (pentru calcul indicatori)		845.500	845.500	845.500	845.500	845.500
flux numerar activitatea investitionala	-3.600.000					
VALOAREA ACTUALIZATA NETA	57.688,12					
RATA INTERNA DE RENTABILITATE A CAPITALULUI INVESTIT	5,61%					

Indicatorii de performanță financiară calculați

Pentru cele trei scenarii analizate din perspectiva duratei de concesiune s-au obținut următoarele rezultate:

Scenariu	5 ani	10 ani	15 ani
VAN	57.688,12	217.835,13	2.072.382
RIR	5,61%	5,74%	9,55%

Modul de calcul:

VAN reprezintă venitul net actualizat, respectiv fluxurile nete de numerar actualizate pe orizontul de prognoză, la care se adaugă valoarea reziduală și din care se deduc costurile investiționale. În fiecare caz, pentru a nu se distorsiona artificial rezultatele, s-a considerat o valoare reziduală nulă.

Formula de calcul pentru valoarea actuală netă este următoarea:

$$VANf = -\frac{I_0}{(1+r)} + \sum_{i=2}^{n+1} \frac{CF_i}{(1+r)^i} + \frac{VR}{(1+r)^{n+2}}$$

Unde, r = rata de actualizare (5%)

I_0 = investiția inițială

CF = fluxurile de numerar nete anuale (reprezentate de linia în tabelul de calcul al indicatorului în fiecare scenariu)

n = orizontul de prognoza (5 ani, 10 ani, 15 ani)

VR = valoarea reziduală a investiției, considerată nulă

Rata internă de rentabilitate financiară a proiectului (RIR):

Rezultă din ecuația de egalare a valorii nete actualizate (VAN) cu zero.

$$VANf = -\frac{I_0}{(1+RIR)} + \sum_{i=2}^{n+1} \frac{CF_i}{(1+RIR)^i} + \frac{VR}{(1+RIR)^{n+2}} = 0$$

Ecuația este una complexă și soluția este identificată prin algoritmi de estimare sau prin utilizarea unor aplicații specializate de calcul (excel sau asimilat).

Investiția de 6.600.000 lei propusă în modelul financiar pornește de la analiza unor contracte similare, unde investiția impusă operatorului variază între 7% și 10% din valoarea estimată a contractului.

Conținutul investiției depinde pentru fiecare operator de parcul existent de echipamente și de nivelurile de uzura ale acestora. Astfel, concedentul poate impune criteriile cu privire la echipamentele ce vor fi utilizate (se poate impune un minim calitativ și cantitativ), și nu privind investițiile noi. Cel

mai important criteriu va fi cel valoric, operatorul urmând a identifica nevoia de anumite dotări în funcție de cele pe care le deține în momentul evaluării.

Interpretarea rezultatelor

Așa cum se observă, în varianta unei perioade de concesionare de 5 ani sau 10 ani minime și investiția chiar dacă este fezabilă este foarte riscantă pentru operator în conformitate cu teoria decizională: VAN este foarte apropiat de rata de actualizare astfel încât orice fluctuație la nivelul unui parametru de stare poate transforma întreg proiectul într-unul nefezabil.

Concesiunea pe 15 ani, oferă un randament semnificativ mai bun operatorului generând un RIR de 9,55% și o VAN de 2.072.382 lei. În conformitate cu teoria economică precum și cu nivelul statistic al rentabilității pe industrii, randamentul în operare pe un orizont de 15 ani poate fi considerat un profit rezonabil și de asemenea generează o recuperare a investiției într-un termen rezonabil (10 ani).

Având imaginea de ansamblu a fiecărui scenariu analizat se poate trage cu ușurință concluzia că singurul orizont de timp plauzibil pentru delegarea eficientă a serviciilor de administrare și întreținere cimitire, administrare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân de 15 ani. O activitate operațională eficientă pentru agentul economic se va reflecta și în performanțe mai ridicate precum și într-un nivel de costuri operaționale unitare mai redus însemnând și pentru concesionar costuri mai mici aferente serviciului în discuție. O eficiență mai ridicată în operare are influența directă și asupra reducerii riscurilor financiare sau de operare care guvernează proiectul.

REZULTĂ DIN ANALIZA ECONOMIC-FINANCIARĂ următoarele coordonate ale contractului de concesiune:

Durata optimă din punct de vedere, operațional, economic și financiar este de 15 ani.

Valoare estimată a contractului: 82.500.000 lei fără TVA (considerand exclusiv serviciile catre UAT; nu sunt incluse veniturile din sere și cimitire)

115.125.000 lei fără TVA (considerând inclusiv serviciile/veniturile pentru sere și cimitire destinate terților)

Valoarea estimată a planului de investiții: 6.600.000 lei fără TVA

Valoarea estimată a redevenței: 2%

RIR estimat: 9,55%

VAN estimat: 2,07 mil lei

OBSERVATIE: Valoarea estimata a contractului

In estimarea valorii contractului s-au utilizat preturi constante, in conformitate cu metodologia de proiectii utilizata (proiectia in preturi constante). Aceasta metoda presupune mentinerea la un nivel constant al veniturilor si cheltuielilor (fara actualizarea valorilor, anual, cu rata de scont). Rata de actualizare a fost utilizata exclusiv pentru calculul indicatorilor de performanta.

In acest context este necesar ca eventuala actualizare a valorii contractului in urma evolutiei factorilor de stare relevanti (inflatie, curs valutar, etc) precum si ca urmare a unor schimbari legislative omportante, **sa fie prevazuta in cadrul contractului de concesiune**, conform legii, cu specificarea cazurilor in care aceasta actualizare a valorii devine aplicabila.

In concluzie, se recomanda ca actualizarea valorilor sa fie prevazuta in contractul de concesiune, cu respectarea prevederilor legale.

Analiza SWOT

Având în vedere concluziile secțiunii anterioare în ceea ce privește analiza riscurilor asociate contractului de concesiune a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, în prezenta secțiune vom realiza analiza SWOT scenariul de atribuire a unui contract de concesiune (scenariul 1) și pentru scenariul de atribuire a unui contract de achiziție publică de servicii (scenariul 2) a celor 3 servicii publice. Pentru claritate, prezentăm în cele ce urmează o analiză SWOT pentru fiecare serviciu public în parte.

În acest caz analiza SWOT funcționează ca o radiografie a modelului de afaceri generat și elaborat de Municipiul Baia Mare pentru atribuirea contractului de concesiune și evaluează în același timp factorii de influență interni și externi, cu scopul de a pune în lumină punctele tari și slabe ale unei companii, în relație cu oportunitățile și amenințările existente la momentul realizării acestui studiu (respectiv în etapa de pregătire a documentației de atribuire a contractului de concesiune).

Pentru realizarea analizei SWOT am ținut cont de faptul că:

- Punctele tari și punctele slabe sunt concepute „statice”, bazate pe parametrii descriptivi ai activității, într-o perioadă determinată de timp. Ele reprezintă ceea ce există.
- Oportunitățile și amenințările au în vedere viitorul, și se referă la alegerile pe care le au de făcut părțile semnatare ale contractului de concesiune. Ele reprezintă ceea ce va fi.

Scenariul 1 – încheierea unui contract de concesiune de serviciului de administrare și întreținere cimitire

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Transferul riscurilor de operare în cea mai mare parte către concesionar; - Investițiile realizate de SPAU în infrastructura specifică îi asigură concesionarului premisele necesare pentru prestarea serviciului public în condiții optime, fără a fi necesare investiții substanțiale; - Posibilitatea de control a tarifelor; - Micșorarea cheltuielilor municipalității pentru prestarea acestui serviciu public prin intermediul structurilor proprii; - Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la calitatea activităților prestate. - Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesionării. - Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Baia Mare, pe baza unor studii de specialitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul operării directe de către Municipiul Baia Mare, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului. - Dificultate în estimarea cât mai exactă a posibilității investițiilor.

<ul style="list-style-type: none"> - Se constituie o garanție de buna execuție pentru serviciile prestate; - Toate operațiunile sunt efectuate de un singur operator, ceea ce denotă continuitate în operarea serviciilor și similitudine 	
Opportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate. - Măsurarea rezultatelor proiectului prin impunerea în documentația de achiziție a unor indicatori de performanță. - Utilizarea pentru prestarea serviciului public a personalului specializat din cadrul SPAU, prin preluarea acestuia. - Reducerea semnificativă a riscurilor pentru Municipiul Baia Mare cu privire la realizarea acestui serviciu public, prin desființare SPAU. - Prin concesiune se va obține selectarea unui operator care sa ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor. - Generarea de venituri la nivel local prin încasarea redevenței. - Scăderea șomajului prin angajarea de forța de muncă la nivel local, ca urmare a locurilor de muncă create de concesionar pentru implementarea contractului. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciilor publice la un nivel ridicat de calitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclită buna desfășurare a activităților municipiului; - Modificări ale prevederilor legale în vigoare pentru încheierea contractelor de concesiune; Modificarea legislației în domeniul tarifării unice după atribuirea contractului de concesiune. - Modificări fiscale cu impact semnificativ asupra costurilor necesare implementării contractului de concesiune.

Scenariul 2 – încheierea unui contract achiziție publică de prestări servicii de administrare și întreținere cimitire

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Resursa umană necesară pentru prestarea serviciului public va fi alocată de prestator; - Se constituie o garanție de buna execuție pentru serviciile prestate; - Prestarea serviciului public se face pe perioade scurte de timp fapt care dă posibilitatea autorității contractante să schimbe prestatorul dacă acesta nu respectă standardele de calitate impuse; 	<ul style="list-style-type: none"> - Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul operării directe de către Municipiul Baia Mare, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului. - Imposibilitate de realizare a Investițiilor având în vedere durata relativ scurtă a contractului de achiziție publică; - Autoritatea contractantă trebuie să asigure resursele tehnice necesare pentru prestarea serviciului, fapt care presupune realizarea de investiții susținute în utilaje specifice;

	- Costurile municipalității cu prestarea serviciului rămân semnificative;
Oportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate. - Măsurarea rezultatelor proiectului prin impunerea în documentația de achiziție a unor indicatori de performanță. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciului public la un nivel ridicat de calitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activităților la nivelul municipiului. - Lipsa unui prestator în perioadele de tranziție, finalizarea unui contract și atribuirea următorului contract.

Scenariul 3 – gestiunea directă a serviciului de administrare și întreținere cimitire

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Control crescut asupra prestării serviciilor; - Continuitate în prestarea serviciului public; - Crearea unei baze materiale semnificative; - Control crescut asupra tarifelor și/ sau costurilor pentru cetățeni. 	<ul style="list-style-type: none"> - Cost semnificativ cu resursa umană precum și cu înnoirea, întreținerea și service-ul pentru utilajele utilizate pentru prestarea serviciilor. - Costuri semnificative pentru realizarea de investiții pentru a asigura un parc de utilaje adecvat; - Costurile cu prestarea serviciului sunt semnificative; - Costuri semnificative de operare și gestiune.
Oportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Dezvoltarea serviciilor publice la nivel local. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciului public la un nivel ridicat de calitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Calitate scăzută a serviciilor prestate în perioadele de timp în care nu este posibilă realizarea investițiilor necesare; - Posibilitatea ca o parte din servicii/ activități să fie necesar a fi externalizate, din lipsa de capacitate a autorității contractante.

Scenariul 1 – încheierea unui contract de concesiune de serviciului de amenajare și întreținere spații verzi

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Transferul riscurilor de operare în cea mai mare parte către concesionar; - Tendința de creștere a suprafețelor verzi la nivelul Municipiului Baia Mare în ultimii ani (creștere de aproximativ 75% în 2013 raportat la valorile înregistrate în anul 2010). - Proiectele de amenajare a spațiilor verzi și locuri de joacă aferente zonelor rezidențiale desfășurate în perioada 2010 – 2013 au asigurat o calitate adecvată a infrastructurii care va fi 	<ul style="list-style-type: none"> - Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul operării directe de către Municipiul Baia Mare, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului. - Dificultate în estimarea cât mai exactă a posibilității investițiilor. - Ponderea redusă/ locuitor a spațiilor verzi la nivelul Municipiului Baia Mare (aproximativ 4%) din totalul suprafeței intravilane necesită

<p>pusă la dispoziție concesionarului.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Spațiile verzi mari sunt bine-întreținute deci nu sunt necesare investiții majore din partea concesionarului. - Posibilitatea de control a tarifelor. - Micșorarea cheltuielilor municipalității pentru prestarea acestui serviciu public prin intermediul structurilor proprii; - Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la calitatea activităților prestate. - Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesionarii. - Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Baia Mare, pe baza unor studii de specialitate. - Se constituie o garanție de buna execuție pentru serviciile prestate; 	<p>investiții semnificative care pot reduce posibilitate de a genera un profit rezonabil pentru concesionar.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Distribuția neuniformă a spațiilor verzi de mari dimensiuni în cadrul orașului. - Norma de spațiu verde este inferioară celei recomandată de UE - Spațiile verzi aferente locuirii colective este uneori neglijat și există deficit de element vegetal.
Opportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate. - Măsurarea rezultatelor proiectului prin impunerea în documentația de achiziție a unor indicatori de performanță. - Utilizarea pentru prestarea serviciului public a personalului specializat din cadrul SPAU, prin preluarea acestuia. - Reducerea semnificativă a riscurilor pentru Municipiul Baia Mare cu privire la realizarea acestui serviciu public, prin desființare SPAU. - Prin concesiune se va obține selectarea unui operator care sa ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor. - Generarea de venituri la nivel local prin încasarea redevenței. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciilor publice la un nivel ridicat de calitate. - Dezvoltarea spațiilor verzi în zonele limitrofe a Municipiului Baia Mare pentru a asigura accesul cetățenilor la spații verzi pe toată suprafața Municipiului. 	<ul style="list-style-type: none"> - Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activităților municipiului; - Modificări ale prevederilor legale în vigoare pentru încheierea contractelor de concesiune; Modificarea legislației în domeniul tarifării unice după atribuirea contractului de concesiune. - Modificări fiscale cu impact semnificativ asupra costurilor necesare implementării contractului de concesiune. - Transferul personalului de la SPAU către concesionar se realizează cu dificultăți, pe o perioadă lungă de timp.

Scenariul 2 – încheierea unui contract achiziție publică de prestări servicii de amenajare și întreținere spații verzi

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Resursa umană necesară pentru prestarea serviciului public va fi alocată de prestator; - Se constituie o garanție de buna execuție pentru serviciile prestate; - Prestarea serviciului public se face pe perioade scurte de timp fapt care dă posibilitatea autorității contractante să schimbe prestatorul dacă acesta nu respectă standardele de calitate impuse; 	<ul style="list-style-type: none"> - Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul operării directe de către Municipiul Baia Mare, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului. - Imposibilitate de realizare a investițiilor având în vedere durata relativ scurtă a contractului de achiziție publică; - Autoritatea contractantă trebuie să asigure resursele tehnice necesare pentru prestarea serviciului, fapt care presupune realizarea de investiții susținute în utilaje specifice; - Costurile municipității cu prestarea serviciului rămân semnificative;
Oportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate. - Măsurarea rezultatelor proiectului prin impunerea în documentația de achiziție a unor indicatori de performanță. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciului public la un nivel ridicat de calitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activităților la nivelul municipiului. - Lipsa unui prestator în perioadele de tranziție, finalizarea unui contract și atribuirea următorului contract.

Scenariul 3 – gestiunea directă a serviciului de amenajare și întreținere spații verzi

<ul style="list-style-type: none"> - Control crescut asupra prestării serviciilor; - Continuitate în prestarea serviciului public; - Crearea unei baze materiale semnificative; - Control crescut asupra tarifelor și/ sau costurilor pentru cetățeni. 	<ul style="list-style-type: none"> - Cost semnificativ cu resursa umană precum și cu înnoirea, întreținerea și service-ul pentru utilajele utilizate pentru prestarea serviciilor. - Costuri semnificative pentru realizarea de investiții pentru a asigura un parc de utilaje adecvat; - Costurile cu prestarea serviciului sunt semnificative; - Costuri semnificative de operare și gestiune.
Oportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Dezvoltarea serviciilor publice la nivel local. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciului public la un nivel ridicat de calitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Calitate scăzută a serviciilor prestate în perioadele de timp în care nu este posibilă realizarea investițiilor necesare; - Posibilitatea ca o parte din servicii/ activități să fie necesar a fi externalizate, din lipsa de capacitate a autorității contractante.

Scenariul 1 – încheierea unui contract de concesiune de serviciului de gestionare a animalelor fără stăpân

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Transferul riscurilor de operare în cea mai mare parte către concesionar; - Investițiile realizate de SPAU în infrastructura specifică îl asigură concesionarului premisele necesare pentru prestarea serviciului public în condiții optime, fără a fi necesare investiții substanțiale; - Posibilitatea de control a tarifelor; - Micșorarea cheltuielilor municipalității pentru prestarea acestui serviciu public prin intermediul structurilor proprii; - Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la calitatea activităților prestate. - Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesiunii. - Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Baia Mare, pe baza unor studii de specialitate. - Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate; 	<ul style="list-style-type: none"> - Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul operării directe de către Municipiul Baia Mare, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului. - Dificultate în estimarea cât mai exactă a posibilității investițiilor.
Oportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate. - Utilizarea pentru prestarea serviciului public a personalului specializat din cadrul SPAU, prin preluarea acestuia. - Reducerea semnificativă a riscurilor pentru Municipiul Baia Mare cu privire la realizarea acestui serviciu public, prin desființare SPAU. - Măsurarea rezultatelor proiectului prin impunerea în documentația de achiziție a unor indicatori de performanță. - Prin concesiune se va obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor. - Generarea de venituri la nivel local prin încasarea redevenței. - Scăderea șomajului prin angajarea de forță de 	<ul style="list-style-type: none"> - Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclită buna desfășurare a activităților municipiului; - Modificări ale prevederilor legale în vigoare pentru încheierea contractelor de concesiune; - Modificarea legislației în domeniul tarifării unice după atribuirea contractului de concesiune. - Modificări fiscale cu impact semnificativ asupra costurilor necesare implementării contractului de concesiune. - Transferul personalului de la SPAU către concesionar se realizează cu dificultăți, pe o perioadă lungă de timp.

<p>munca la nivel local, ca urmare a locurilor de muncă create de concesionar pentru implementarea contractului.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciilor publice la un nivel ridicat de calitate. 	
--	--

Scenariul 2 – încheierea unui contract achiziție publică de prestări servicii de gestionare a animalelor fără stăpân

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Resursa umană necesară pentru prestarea serviciului public va fi alocată de prestator; - Se constituie o garanție de buna execuție pentru serviciile prestate; - Prestarea serviciului public se face pe perioade scurte de timp fapt care dă posibilitatea autorității contractante să schimbe prestatorul dacă acesta nu respectă standardele de calitate impuse; 	<ul style="list-style-type: none"> - Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul operării directe de către Municipiul Baia Mare, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului. - Imposibilitate de realizare a investițiilor având în vedere durata relativ scurtă a contractului de achiziție publică; - Autoritatea contractantă trebuie să asigure resursele tehnice necesare pentru prestarea serviciului, fapt care presupune realizarea de investiții susținute în utilaje specifice; - Costurile municipalității cu prestarea serviciului rămân semnificative;
Opportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate. - Măsurarea rezultatelor proiectului prin impunerea în documentația de achiziție a unor indicatori de performanță. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciului public la un nivel ridicat de calitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Exista posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activităților la nivelul municipiului. - Lipsa unui prestator în perioadele de tranziție, finalizarea unui contract și atribuirea următorului contract.

Scenariul 3 – gestiunea directă a serviciului de gestionare a animalelor fără stăpân

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Control crescut asupra prestării serviciilor; - Continuitate în prestarea serviciului public; - Crearea unei baze materiale semnificative; - Control crescut asupra tarifelor și/ sau costurilor pentru cetățeni. 	<ul style="list-style-type: none"> - Cost semnificativ cu resursa umană precum și cu înnoirea, întreținerea și service-ul pentru utilajele utilizate pentru prestarea serviciilor. - Costuri semnificative pentru realizarea de investiții pentru a asigura un parc de utilaje adecvat; - Costurile cu prestarea serviciului sunt semnificative;

Oportunități	Riscuri
<ul style="list-style-type: none"> - Dezvoltarea serviciilor publice la nivel local. - Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Baia Mare ca urmare a prestării serviciului public la un nivel ridicat de calitate. 	<ul style="list-style-type: none"> - Costuri semnificative de operare și gestiune. - Calitate scăzută a serviciilor prestate în perioadele de timp în care nu este posibilă realizarea investițiilor necesare; - Posibilitatea ca o parte din servicii/ activități să fie necesar a fi externalizate, din lipsa de capacitate a autorității contractante.

Rezultă din analiza SWOT realizată mai sus pentru fiecare tip serviciu public în parte, că:

- Spre deosebire de încheierea unui contract de achiziție publică, încheierea unui contract de concesiune pe o perioadă adecvată de timp (15 ani conform modelului economico-financiar prezentat mai sus) asigură stabilitate și continuitate în prestarea serviciului, la un nivel adecvat de calitate, contribuind astfel la creșterea calității vieții locuitorilor din Baia Mare.
- Gestiunea directă a serviciilor publice implică și suportarea unor costuri semnificative pentru prestarea acestora. Mai mult, responsabilitatea totală cu privire la gestiunea riscurilor asociate prestării acestor servicii cade în totalitate în sarcina prestatorului, spre deosebire de scenariul unei concesiuni unde o parte semnificativa din costuri și riscuri sunt transferate către operatorul economic.
- Avantajele și beneficiile asociate încheierii unui contract de concesiune sunt semnificative datorită faptului că operatorul economic își poate planifica investițiile pe termen lung și poate angaja cheltuielile necesare pentru respectarea cerințelor minime, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. În cazul unui contract de achiziție publică, durata contractului fiind semnificativ mai mică (în comparație cu un contract de concesiune) operatorul economic nu își poate recupera investiția realizată, fapt care se va traduce în creșterea valorii serviciilor prestate. Implicit, cheltuielile autorității contractante este mai mare în cazul unui contract de achiziție publică decât în cazul unui contract de concesiune.
- Urmare a gestionării riscurilor de operare acestui contract de către concesionar Municipiul Baia Mare își va monetiza avantajele și oportunitățile asociate acestui serviciu public.
- Calitatea serviciului prestat este un element esențial care va putea fi obținut de către municipalitate ca urmare a încheierii unui contract de concesiune.
- Municipiul Baia Mare generează beneficii substanțiale pentru comunitatea locală prin concesionarea serviciilor publice de administrare și întreținere climă, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân.
- Riscurile și dezavantajele asociate modelului de business prin concesionarea serviciu nu sunt semnificative și pot fi gestionate într-o manieră eficientă de către autoritatea contractantă.

Riscurile asociate prestării serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân vor fi reduse semnificativ având în vedere că aceste servicii vor fi delegate în totalitate unui operator economic. Pe cale de consecință, SPAU va fi redimensionat având în vedere faptul că nu vor mai avea obligația prestării acestor servicii iar personalul de specialitate (care a asigurat prestarea acestor servicii în cadrul SPAU va fi preluat de concesionar).

Riscurile și dezavantajele asociate acestuia nu sunt semnificative și pot fi gestionate într-o manieră eficientă de către autoritatea contractantă.

4.3. Argumente care stau la baza deciziei de concesionare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân

Cu excepția concluziilor extrase din analiza riscurilor și a analizei SWOT, prezentate în secțiunile anterioare ale studiului, pentru claritate enunțăm în cele de urmează o serie de argumente care fundamentează decizia Municipiului Baia Mare de a concesiona serviciile publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân:

- ✓ În conformitate cu prevederile legale în vigoare Municipiul Baia Mare trebuie să organizeze o procedură de achiziție competitivă pentru a selecta operatorul economic care va presta serviciile publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la nivel local. Astfel, autoritatea contractantă va putea selecta un concesionar care să ofere raportul optim între prețul (mic) prestației și calitatea (ridicată) serviciilor, în virtutea principiului "value for money".
- ✓ Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu și implicit cu privire la calitatea vieții, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.
- ✓ Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii este semnificativ pe termen lung, iar Municipiul Baia Mare dorește să reducă costurile aferente acestor servicii la nivelul municipalității. Astfel, Municipiul Baia Mare va pune la dispoziție concesionarului parcul tehnologic existent urmând ca acest din urmă să asigure întreținerea parcului tehnic și să facă investițiile necesare pentru a asigura prestarea serviciilor concesionate la un nivel adecvat de calitate.
- ✓ Dotarea cu utilaje noi și performante impusă prin documentația de achiziție va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului. Astfel, viitorul operator al serviciilor publice va trebui să facă dovada deținerii de mașini și utilaje performante, cu care se vor putea realiza serviciile concesionate la un nivel calitativ ridicat. De asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru prestarea serviciilor concesionate.

- ✓ Criteriile de selecție a concesionarului vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității conform ISO 9001, conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.
- ✓ Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor publice comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.
- ✓ Prin concesionarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân Municipiul Baia Mare urmărește să obțină un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.
- ✓ Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.
- ✓ Tarifele aprobate vor conduce la atingerea următoarelor obiective:

a) asigurarea prestării serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul local al Municipiului Baia Mare prin regulamentul serviciului și prin contractele de delegare a gestiunii;

b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciile publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

c) asigurarea funcționării eficiente a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân și a exploatarea bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciilor publice concesionate, precum și asigurarea protecției mediului.

Adăugăm celor menționate mai sus și o serie de motive economico-sociale și de mediu care favorizează decizia de concesionare a serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân:

- a) Degrevarea Municipiului Baia Mare de necesitatea unui capital de investiție necesar pentru dotarea operațională necesară pentru prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, precum și de efortul de organizare presupus de acesta. Prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân implică dezvoltarea unei infrastructuri complexe și extinse, care necesită angajarea de personal specializat și nespecializat.
- b) Municipiul Baia Mare va încasa o redevență de la concesionar, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.
- c) Parametrii de performanță a prestării serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân de către concesionar vor putea fi clar stabiliți în cadrul contractului și apoi măsurați prin intermediul

rapoartelor de activitate periodice. Municipiul Baia Mare va obține astfel cel mai bun raport calitate – preț.

- d) Municipiul Baia Mare va putea percepe penalități de întârziere sau pentru serviciile prestate necorespunzător, în conformitate cu prevederile contractului de concesiune.
- e) Asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii publice de calitate și implicit creșterea calității vieții acestora.
- f) Concesionarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân va face posibilă gestionarea unitară și integrată a activităților specifice la nivelul municipalității.
- g) Riscul de exploatare fiind transferat la concesionar acesta va dezvolta instrumente de management și bună guvernare pentru a se asigura că implementarea contractului de concesiune este profitabil.
- h) Delegarea serviciilor publice este o practică curentă a municipalităților, fiind un model de afaceri demonstrat ca fiind profitabil deoarece concesionarul va își va construi un plan de afaceri pentru implementarea contractului de concesiune pe care se va asigura ulterior că îl implementează în condiții optime, pentru a obține venitul previzionat.
- i) Atât în cadrul documentației de atribuire dar și în cadrul contractului de concesiune Municipiul Baia Mare va putea impune indicatori de performanță pentru a se asigura că obține cea mai mare valoare pentru suma cheltuită (conform principiului "value for money").

5. Concluzii și recomandări

Analiza realizată în cadrul acestui studiu a relevat impactul, contextul și Implicațiile principalelor riscuri asociate celor 2 scenarii care au făcut obiectul analizei:

- a) scenariul concesiunii serviciilor;
- b) scenariul gestiunii directe a serviciilor.

Analiza riscurilor asociate contractului de concesiune relevă că acestea sunt transferate în cea mai mare parte operatorul economic care va trebui să prezinte autorității contractante un plan eficient de măsuri pentru gestionare a lor, astfel încât să asigure o calitate adecvată a serviciilor prestate. Principalele măsuri de asigurare a Autorității Contractante cu privire la modalitatea de prestare a serviciilor precum și la calitatea acestora vor rezulta în principal din prevederile documentației de achiziție care va fi întocmită în vederea atribuirii contractului de concesiune. Mai mult, Autoritatea Contractantă poate introduce în clauzele contractuale prevederi clare cu privire la prestarea serviciilor de către concesionar. Rezultă astfel că Autoritatea Contractantă are la îndemână o serie de Instrumente prin care se poate asigura de buna prestare a serviciilor.

Având imaginea de ansamblu a fiecărui scenariu analizat, se poate trage cu ușurință concluzia că singurul orizont de timp plauzibil pentru delegarea eficientă a serviciilor de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân este de 15 ani. O activitate operațională eficientă pentru agentul economic se va reflecta și în performanțe mai ridicate precum și într-un nivel de costuri operaționale unitare mai redus, însemnând și pentru concesionar costuri mai mici aferente serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, administrare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân. O eficiență mai ridicată în operare are influența directă și asupra reducerii riscurilor financiare sau de operare care guvernează proiectul.

Raționamentul economico-financiar este susținut de o serie de argumente sociale și de mediu care favorizează încheierea unui contract de concesiune pentru prestarea serviciilor. Astfel, principalele argumente care fundamentează prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân prin încheierea unui contract de concesiune sunt:

- Posibilitatea autorității contractante de a presta serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân prin delegare, fără a deține efectiv la data semnării contractului de concesiune a resurselor tehnice, materiale și umane, urmând ca acestea să fie asigurate de concesionar.
- Degrevarea municipalității de efortul financiar semnificativ pe care îl implică realizarea de investiții și susținerea cheltuielilor operaționale și reducerea efortului financiar pentru activitățile neprofitabile.
- Asigurarea funcționării eficiente a serviciilor ce fac obiectul prezentului studiu și a exploatarea bunurilor aparținând domeniului public și privat al Municipiului Baia Mare, afectate serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și

întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân, precum și asigurarea protecției mediului.

- Modelul de business este profitabil pentru operatorii economici pe termen lung, fapt care va asigura o concurență adecvată, asigurând astfel pentru autoritatea contractantă premisele optime care vor garanta selectarea operatorului economic care prezintă cel mai bun raport calitate – preț pentru prestarea serviciilor publice.
- Asigurarea continuității serviciilor publice la nivelul municipiului (în special a celor sezoniere și punctuale).
- Generarea de venituri la nivel local prin încasarea redevenței – modelul de business este astfel profitabil pentru ambele părți ale contractului de concesiune.

În concluzie, rezultatele acestui studiu evidențiază că **delegarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân prin încheierea unui contract de concesiune pe o perioadă de 15 ani, este fundamentată, justificată și realizabilă, această alternativă fiind cea mai avantajoasă, atât pentru concedent cât și pentru concesionar. Concedentul (Municipiul Baia Mare) va putea astfel să obțină un raport calitate – preț optim și o degravare de riscuri asociate acestui serviciu public.**

Trebuie avut de asemenea în vedere că analiza financiară a fost necesar a fi realizată doar pentru scenariul de concesiune având în vedere că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, pentru acesta trebuie testată și demonstrată viabilitatea economico – financiară.

În concluzie, în ceea ce privește **scenariul concesiunii**, rezultă că acesta este profitabil pentru toate părțile implicate doar în situația în care serviciul este delegat pentru o perioadă lungă de timp, așa cum rezultă din analiza prezentată în acest studiu.

Pe de altă parte, gestiunea directă a acestui serviciu, care, așa cum am demonstrat implică un număr redus de riscuri, este favorizat de faptul că autoritatea contractantă își va derula activitatea curentă ca și până în acest moment având responsabilitatea directă cu privire la gestionarea riscurilor și calitatea serviciilor prestate.



Rezultă astfel, din analiza realizată în prezentul studiu, în manieră comparativă, faptul că prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân prin delegarea gestiunii, respectiv prin încheierea unui contract de concesiune pentru o perioadă de 15 ani, este scenariul recomandat, favorabil și cel mai avantajos pentru Municipiul Baia Mare.

Anexa 1 - Listă cu echipamente minime obligatorii la începerea operării gestiunii serviciilor publice privind activitățile: administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân din Municipiul Bala Mare

1. Motocosele portabilă profesională – 40buc
2. Motofoarfecă specializată tuns gard viu – 15buc
3. Motoferăstrău gamă diversificată 3buc/ tip dimensiuni – 11 buc
4. Turbosuflantă de erbicidat și tratamente fitosanitare – 2buc
5. Tocător forestier capacitate mare - diametrul tocabil max 250 mm; – 1buc
6. Compactor picior capră – 1buc
7. Compresor aer mobil (dotat cu chit de vopsire pt. elemente de mobilier urban – 1buc
8. Generator sudură, min5kVA – 3buc
9. Motocultor – 2 buc
10. Mașina de tuns gazon – 12 buc
11. Generator curent min 5kW – 2buc
12. Pompă apă– 2buc
13. Grup electrogen –min 5kVA – 1buc
14. Motoferăstrău pt. tăiere la înălțime – 4 buc
15. Suflantă pentru frunze – 6buc
16. Dispozitiv de scos cioate – 1 buc
17. Aparat de spălat cu apă, sub presiune(150 -200 bari) – 2buc
18. Motofoarfecă cu braț lung pentru tuns gard viu - 3 buc
19. Foarfece cu mâner telescopic pentru crengi (diferite tipuri și dimensiuni) – 6 buc.
20. Tractoraș de tuns gazon –2 buc.
21. Șlefuitor cu banda – 2buc
22. Atomizor – 2 buc.
23. Crosă pentru prins câinii – 4 buc
24. Armă cu tranchilizant – 1 buc

Anexa 2 - Listă cu utilaje și mijloace de transport minime obligatorii la începerea operării gestiunii serviciilor publice privind activitățile: administrare și întreținere cimitire, amenajare și întreținere spații verzi și gestionarea animalelor fără stăpân din Municipiul Baia Mare

1. Autocontainer multifuncțional tonaj mare maxim 25to – 2buc
2. Autocontainer multifuncțional 4 – 6 mc – 4 buc
3. Autospecială multifuncțională basculabilă tonaj mic max.7,5to – 4buc;
4. Autospecială toaletări arbori tip PRB nacele autoridicătoare cu înălțimea 10m–20m – 2buc
5. Autospecială toaletări arbori tip PRB nacele autoridicătoare cu înălțimea 20m–30m – 2buc
6. Autovehicul mixt, persoane, max 3,5to – 5 buc;
7. Remorcă maxim 15to – 4buc
8. Automacara tonaj maxim 20to – 1buc
9. Autocisterne (capacitate mare 6000 – 10000l)- 4 buc.
10. Autocisternă capacitate medie (minim 2.000 l) pentru teren denivelat și îngust - 2 buc.
11. Buldoexcavator cu lamă, cupă, braț telescopic, picon – 1 buc
12. Autovehicul pentru monitorizare – 3 buc.
13. Tractor universal putere medie – 4 buc, prevazut cu incarcator frontal
14. Utilaj multifuncțional pentru salubritate, dezapezire alei, parcuri, trotuare si alte activități , dotat cu lamă și sărărită capacitate 1 mc , lungime lamă 1,5 ml – 2buc
15. Auto utilitare speciale pentru transport funerar – 2 buc
16. Auto utilitare speciale pentru transport câini fără stăpân – 2 buc

Notă:

1. Condiții obligatorii pentru utilaje sunt următoarele:

- Fiecare utilaj, echipament, mijloc de transport va avea o vechime maximă de 8 ani.
- Pe perioada de derulare a contractului, operatorul serviciului de salubritate are obligația să înlocuiască acele utilaje a căror vechime depășește 15 ani.
- Toate utilajele, echipamentele și mijloacele de transport vor respecta normele de mediu în vigoare.

Anexa 3 – Listă locuri de joacă pentru care s-au realizat investiții anterioare în cadrul unor proiecte cu finanțare europeană

Echipamente achiziționate	Număr
I. Mini-parc str. V. Alecsandri – bd. Republicii	
Bănci din beton	16
Coșuri gunoi menajer	19
Rastel bicicletă	1
II. Loc de joacă str. V. Alecsandri	
Bănci din beton	16
Coșuri gunoi menajer	13
Masă cu banci adulți	1
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Groapă nisip	1
Balansoar cu arc	1
Leagăn cu 2 scaune lemn	3
Căsuță cu tobogane	1
III. Loc de joacă str. Banatului	
Bănci din beton	6
Coșuri gunoi menajer	8
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Calut cu arc	2
Masa joc copii cu bancuțe	1
Groapă nisip	1
Leagăn	3
IV. Loc de joacă str. Grănicerilor	
Bănci din beton	4
Coșuri gunoi menajer	4
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Calut cu arc	2
Masa joc copii cu bancuțe	1
Groapă nisip	1
Leagăn cu 2 scaune de lemn	2
V. Loc de joacă str. Mărășești nr.18	
Bănci din beton	6
Coșuri gunoi menajer	6

Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Calut cu arc	2
Masa joc copil cu bancuțe	1
Groapă nisip	1
Leagăn cu 2 scaune de lemn	3
VI. Miniparc str. Mărășești	
Bănci din beton	12
Coșuri gunoi menajer	12
Rastel bicicletă	1
VII. Loc de joacă str. V. Alecsandri bl. L8	
Bănci din beton	4
Coșuri gunoi menajer	4
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Calut cu arc	2
Masa joc copii cu bancuțe	1
Leagăn de lemn cu 2 scaune	2
VIII. Loc de joacă str. V. Alecsandri MOL	
Bănci din beton	9
Coșuri gunoi menajer	4
Masă cu banci adulți	1
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Groapă nisip	1
Balansoar cu arc	1
Leagăn de lemn cu 2 scaune	4
Căsuță cu tobogane	2
IX. Loc de joacă str. Pășunii nr.4	
Bănci din beton	3
Coșuri gunoi menajer	2
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Balansoar cu arc	1
Leagăn de lemn cu 2 scaune	2
Căsuță cu tobogane	1
X. Loc de joacă str. Pășunii nr.6	
Bănci din beton	3
Coșuri gunoi menajer	2

Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Balansoar cu arc	1
Leagăn de lemn cu 2 scaune	3
Căsuță cu tobogane	1
XI. Loc de joacă str. Mărășești bl.11	
Bănci din beton	3
Coșuri gunoi menajer	2
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Balansoar cu arc	1
Leagăn de lemn cu 2 scaune	3
Căsuță cu tobogane	1
XII. Loc de joacă Aleea Mărăști bl. ANL	
Bănci din beton	3
Coșuri gunoi menajer	2
Rastel bicicletă	1
Tobogan	1
Balansoar 2 persoane	1
Carusel 6 persoane	1
Balansoar cu arc	1
Leagăn de lemn cu 2 scaune	2
Căsuță cu tobogane	1

Anexa 4 – Listă locuri de joacă la nivelul Municipiului Baia Mare

Lotul I

Nr. Crt.	Denumirea/Locația
1.	Loc de Joacă nr. 1 – Firiza la școală
2.	Loc de Joacă nr. 2 - Ferneziu – Lunci școală
3.	Loc de Joacă nr. 3 – Ferneziu nr. 3 – Complex Comercial
4.	Loc de Joacă nr. 4 – Str. Nufărului
5.	Loc de Joacă nr. 5 – Str. Minerilor
6.	Loc de Joacă nr. 6 – Parc Regina Marla
7.	Loc de Joacă nr. 7 – Str. Ion Slavici
8.	Loc de Joacă nr. 8 - Str. I.L. Caragiale
9.	Loc de Joacă nr. 9 – Str. Victor Babeș nr. 13
10.	Loc de Joacă nr. 10 – Str. Victor Babeș nr. 21
11.	Loc de Joacă nr. 11 – Str. George Enescu nr. 4
12.	Loc de Joacă nr. 12 – Str. Ciprian Porumbescu
13.	Loc de Joacă nr. 13 – Str. Narciselor
14.	Loc de Joacă nr. 14 – Str. Independenței nr. 26-28
15.	Loc de Joacă nr. 15 - Valea Borcutului
16.	Loc de Joacă nr. 16 - Aleea Rotundă
17.	Loc de Joacă nr. 17 – Str. Decebal nr.14
18.	Loc de Joacă nr. 18 – Str. Motorului
19.	Loc de Joacă nr. 19 – Str. Cuza Vodă nr.10
20.	Loc de Joacă nr. 20 - Str. Cuza Vodă nr. 2A
21.	Loc de Joacă nr. 21 - Str. Coșbuc nr.19
22.	Loc de Joacă nr. 22 - Str. Ana Ipătescu
23.	Loc de Joacă nr. 23 - Str. Petru Maior
24.	Loc de Joacă nr. 24 – Str. Moldovei nr.1
25.	Loc de Joacă nr. 25 - Str. Jupiter nr. 2
26.	Loc de Joacă nr. 26 - Str. Gării nr. 3
27.	Loc de Joacă nr. 27 - Parc Gară
28.	Loc de Joacă nr. 28 – Str. Bogdan Vodă
29.	Loc de Joacă nr. 29 - Str. Filaturii 2
30.	Loc de Joacă nr. 30 - Str. Dituș
31.	Loc de Joacă nr. 31 - Aleea Dobrogei
32.	Loc de Joacă nr. 32 - Str. Transilvaniei nr. 5
33.	Loc de Joacă nr. 33 - Str. Republicii nr. 22
34.	Loc de Joacă nr. 34 - Str. Republicii nr. 41 - Rachetei
35.	Loc de Joacă nr. 35 - Str. Republicii nr. 48 - Petrom
36.	Loc de Joacă nr. 36 – Republicii 64 spte imobil L8A – L8B
37.	Loc de Joacă nr. 37 – Progresului
38.	Loc de Joacă nr. 39 - Str. Vasile Alecsandri – MOL
39.	Loc de Joacă nr. 40 – Str. Vasile Alecsandri –Alveola central unde este minipărculețul
40.	Loc de Joacă nr. 41 – Str. Marășești nr. 14

41.	Loc de Joacă nr. 42 - Str. Banatului
42.	Loc de Joacă nr. 43 – Str. Mărășești nr. 18
43.	Loc de Joacă nr. 44 - Grănicerilor nr.83
44.	Loc de Joacă nr. 45 B-dul. Independenței nr. 22
45.	Loc de Joacă nr. 46 – G. Cosbuc 14 (în spate lângă Pod Unirii)
46.	Loc de Joacă nr. 47 – Aleea Mărăști ANL
47.	Loc de Joacă nr. 48 – Limpedeș
48.	Loc de Joacă nr. 49 - Serelor 3 -5
49.	Loc de Joacă nr. 50 - Rozelor – Delavrancea
50.	Loc de Joacă nr. 52 – Mărășești 11
51.	Loc de Joacă nr. 53 – Păsunii 4
52.	Loc de Joacă nr. 53 – Păsunii 6
53.	Minipărculeț str. V. Alecsandri
54.	Minipărculeț str. Mărășești

LOCURI DE JOACA DIN ADMINISTRAREA SPAU

1	Parcul Municipal Regina Maria
2	Parcul RFN
3	Parcul Dacia
4	Parcul Mara
5	Parcul Public Central
9	Câmpul Tineretului Suprafață 1162 mp

LOCURI DE JOACA GRADINITE - Lot II

Nr. Crt.	UNITATI INVATAMANT	ADRESA	DIMENSIUNI m	SUPRAFATA mp
1	Gradinita nr. 1	Pta. 1 Iunie, nr. 1	10 X 25	250
2	Gradinita nr. 7	str. Victor Babes, nr. 2	20 X 20	400
3	Gradinita nr. 9	str. N. Iorga, nr. 3A	20 X 25	500
4	Gradinita nr. 10	str. Gh. Marinescu, nr. 5	10 X 50	500
5	Gradinita nr. 11	str. Crisan, nr. 13	10 X 20	200
6	Gradinita nr. 25	al. upiter, nr. 4	20 X 25	500
7	Gradinita nr. 29	str. Cuza Voda, nr. 8B	20 X 25	500
8	Gradinita nr. 30	str. Iza, nr. 7	20 X 25	500
9	Gradinita Dr. Victor Babes Scoala 12	str. Dr. V. Babes	6 X 25	150
10	Gradinita nr. 12	str. Industriei, nr. 1	20 X 25	500
11	Gradinita nr. 13	str. N. Balcescu, nr. 7	12 X 25	300
12	Gradinita nr. 19	str. Arenei-Sc. N. Balcescu	15 X 15	225
13	Gradinita nr. 20	bd. Bucuresti, nr. 20	10 X 20	200
14	Gradinita nr. 24	str. Luncl, nr. 12	5 X 25	125
15	Gradinita nr. 34	str. Amurgului	18 x 10	180

16	Grădinița nr. 27	str. V. Alecsandri 58	6,3 x 18,9	119,07
17	Grădinița Otilia Cazimir	str. Banatului		
18	Grădinița nr. 35	str. Bucovinei-Sc. 21		
19	Grădinița nr. 36	str. Bucovinei		
20	Grădinița nr. 8	str. Horea		
21	Grădinița nr. 28	str. Dragoș Voda		
22	Grădinița la Școala I.L. Caragiale la școala 15	Aleea Neptun nr. 5		

Anexa 5 - LISTA FOIȘOARELOR ȘI A TERENURILOR DE SPORT

Nr. crt.	Adresa	Anul construcției	Anul realizării suprafeței elastice
1	Foisor nr.1 - Republicii nr.50		
2	Foisor nr.2 - Delavrancea cu Rozelor		
3	Foisor nr.3 - Ana Ipatescu nr.5 - Bilascu		
4	Foisor nr.4- Bucuresti nr.17		
5	Foisor nr.5- Bucuresti nr. 35		
6	Foisor nr.6-Aleea Rotunda		
7	Foisor nr.7-Ciprian Porumbescu		
8	Foisor nr.8-Victoriei nr.106		
9	Foisor nr.9-IL.Caragiale nr.6-8		
10	Foisor nr.10-Bilascu Stomatologie		
11	Foisor nr.11- Ferneziu		
11	Teren sport Caragiale	2014	2015
12	Teren sport Ana Ipătescu - Petru Maior	2014	2015
13	Teren sport Moldovei	2014	2015